

Пункт 8 повестки дня

Доклад о региональных и тематических отделениях «ООН Туризм»

A/26/8 rev.1

Madrid, 3 November 2025

Original: English

«ООН Туризм» заботится об окружающей среде. Все документы Генеральной ассамблеи доступны на вебсайте Организации по адресу www.untourism.int/ru или с использованием данного QR-кода.

**Рабочее резюме**

Рабочая группа «ООН Туризм» по региональным и тематическим отделениям провела пять совещаний. Она отчитывается о проделанной работе и представляет проект заключительного доклада, содержащий рекомендацию по совершенствованию правовой и функциональной основы для отбора и учреждения региональных и тематических отделений.

Кроме того, в докладе приводится обновленная информация о работе, проделанной по имеющимся и создаваемым в настоящее время региональным и тематическим отделениям, а также о новых заявках. Он также содержит поправку, предложенную Японией.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ¹**Пункт 8 повестки дня**

Доклад о региональных и тематических отделениях
(документ A/26/8 rev.1)

Генеральная ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [656\(XXI\)](#), [740\(XXIV\)](#) и [763\(XXV\)](#),

рассмотрев доклад о положении дел с региональными и тематическими отделениями (A/26/8 rev.1) и решение [xx] Исполнительного совета, принятое на его 124-й сессии,

1. *принимает к сведению* решение Исполнительного совета об утверждении доклада Рабочей группы о совершенствовании правовой и функциональной основы для отбора и учреждения региональных и тематических отделений, принятое в его резолюции 740(XXIV), которое приводится в Приложении I к настоящему докладу;
2. *утверждает* пересмотренную правовую и функциональную основу для отбора и учреждения региональных и тематических отделений, приведенную в Приложении I к докладу Рабочей группы;
3. *принимает к сведению* всю работу, проведенную в период после 25-й сессии Генеральной ассамблеи, и благодарит Генерального секретаря за внесенный вклад;
4. *вновь напоминает* о том, что чрезвычайно важно, чтобы все заявители, желающие принять на своей территории региональные и/или тематические отделения «ООН Туризм», придерживались правовой и функциональной основы, принятой Генеральной ассамблеей в настоящей резолюции, а также соблюдали стандартные требования, которые должны быть включены в соответствующее соглашение с принимающей страной, при одновременном учете широкого спектра мер политики и практики, применяемых в системе Организации Объединенных Наций, в случае возникновения трудностей на этапе переговоров между Секретариатом и государствами-членами о создании отделений «ООН Туризм»;
5. *ратифицирует* решения, принятые Исполнительным советом в отношении процедур, необходимых для вступления в силу соглашения с принимающей страной между Федеративной Республикой Бразилия и Всемирной туристской организацией касательно Регионального отделения для Американского региона в Рио-де-Жанейро;
6. *утверждает* Протокол о договоренности между Федеративной Республикой Бразилия и Всемирной туристской организацией в отношении ежегодного финансового взноса Бразилии в «ООН Туризм» на цели Регионального отделения для Американского региона, а также Соглашение между Федеративной Республикой Бразилия и Всемирной туристской организацией о финансовых и административных аспектах деятельности Регионального отделения для Американского региона;
7. *благодарит* Бразилию за обеспечение соблюдения условий для вступления в силу Соглашения с принимающей страной о создании Регионального отделения для Американского региона в Рио-де-Жанейро в соответствии с резолюцией 763(XXV), а также *поздравляет* ее с открытием Регионального отделения для Американского региона и началом его деятельности;

¹ Это проект резолюции. Для ознакомления с окончательной резолюцией, принятой Ассамблеей, см. документ «Резолюции», который будет опубликован в конце данной сессии.

8. *ратифицирует* решение Исполнительного совета об утверждении предложения правительства Марокко о создании Тематического отделения по инновациям для Африки в Рабате вместо Регионального отделения для Африки в Марракеше;
9. *утверждает* Соглашение с принимающей страной между правительством Королевства Марокко и Всемирной туристской организацией о создании Тематического отделения по инновациям для Африки в Рабате;
10. *ратифицирует* решение Исполнительного совета в отношении процедур, необходимых для вступления в силу Соглашения с принимающей страной о создании Тематического отделения по инновациям для Африки;
11. *утверждает* Соглашение с принимающей страной между правительством Королевства Марокко и Всемирной туристской организацией о финансовых и административных аспектах деятельности Тематического отделения «ООН Туризм» по инновациям для Африки в Королевстве Марокко;
12. *предлагает* правительству Марокко завершить все оставшиеся процедуры, необходимые для вступления в силу Соглашения с принимающей страной в отношении Тематического отделения по инновациям для Африки;
13. *ратифицирует* решение Исполнительного совета об утверждении создания Обсерватории законодательства в области туризма для Латинской Америки и Карибского бассейна в Монтевидео (Уругвай);
14. *также ратифицирует* в порядке исключения решение Исполнительного совета о применении *mutatis mutandis* положений соглашения между Уругваем и ПРООН к Обсерватории законодательства в области туризма для Латинской Америки и Карибского бассейна на период до завершения подготовки Соглашения с Уругваем как принимающей страной;
15. *утверждает* Соглашение между Всемирной туристской организацией и Восточной республикой Уругвай о временном правовом статусе Обсерватории законодательства в области туризма для Латинской Америки и Карибского бассейна;
16. *ратифицирует* решение Исполнительного совета о правовых, финансовых и административных процедурах для создания Тематического отделения по туризму на Шелковом пути в Самарканде;
17. *утверждает* Соглашение с принимающей страной между правительством Республики Узбекистан и Всемирной туристской организацией о создании Тематического отделения по туризму на Шелковом пути в Самарканде;
18. *призывает* Секретариат продолжать процесс консультаций и переговоров с правительством Узбекистана по вопросам о финансовых и административных требованиях для создания Тематического отделения по туризму на Шелковом пути в Самарканде в соответствии с правовой и функциональной основой, утвержденной в резолюции 740(XXIV);
19. *приветствует* предложение правительства Китая о создании Регионального отделения в Шанхае в соответствии с требованиями, заданными в правовой и функциональной основе для учреждения региональных отделений «ООН Туризм», которая была утверждена в резолюции 740(XXIV);
20. *принимает к сведению* замечания, полученные Секретариатом от членов Комиссии для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии;

[Вариант 1]

утверждает предложение правительства Китая о создании Регионального отделения в Шанхае при условии дальнейшего обсуждения на совещаниях Комиссии для Восточной

Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии о распределении ролей Регионального отделения в Китае и Регионального отделения поддержки в Японии;

уполномочивает Генерального секретаря подготовить в сотрудничестве с правительством Китая правовые, финансовые и административные договоренности для создания Регионального отделения в Шанхае в соответствии с правовой и функциональной основой, утвержденной в настоящей резолюции;

[Вариант 2]

предлагает Генеральному секретарю и правительству Китая вести дальнейшие переговоры о предложении по созданию Регионального отделения в Шанхае в консультации с Комиссией для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссией для Южной Азии;

уполномочивает Исполнительный совет рассмотреть и утвердить предложение правительства Китая о создании Регионального отделения в Шанхае после указанных консультаций и при условии, что это предложение соответствует правовой и функциональной основе, утвержденной в настоящей резолюции;

порукает Генеральному секретарю представить Исполнительному совету результаты этого обсуждения;

21. *с признательностью отмечает* шаги, предпринятые Японией в целях официального закрепления правового статуса Регионального отделения поддержки для Азии и Тихоокеанского региона и обсуждения новых правовых рамок в целях обеспечения четкой правовой основы для деятельности отделения при соблюдении интересов Организации;
22. *отмечает*, что Япония обязалась применять положения Конвенции 1947 года о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и Приложения XVIII к «ООН Туризм» по состоянию на 20 июля 2020 года,
23. *утверждает* в качестве временной меры договоренности между Японским агентством по туризму и Всемирной туристской организацией в отношении правовой и функциональной основы деятельности Регионального отделения поддержки для Азии и Тихого океана[, цель которых заключается в том, чтобы проложить путь к его преобразованию в **структуру Категории I**, цель которых заключается в том, чтобы проложить путь к распространению на него действия **модели структур Категории I**²;
24. *призывает* правительство Японии завершить внутренние процедуры, необходимые для того, чтобы правовые, финансовые и административные договоренности в отношении Регионального отделения поддержки для Азии и Тихоокеанского региона приобрели юридически обязывающий характер как для «ООН Туризм», так и для Японии, в соответствии с условиями и положениями, применимыми к структурам Категории I, принятыми в резолюции 656(XXI), с тем чтобы это отделение могло вести полномасштабную деятельность в качестве Регионального отделения поддержки «ООН Туризм» для Азии и Тихоокеанского региона в соответствии с указанными условиями; и
25. *порукает* Секретариату представить доклад о переговорах с правительством Японии о процессе реформирования Регионального отделения поддержки для Азии и Тихоокеанского региона в соответствии с условиями и критериями, применимыми к структурам Категории I, согласно поручению, сформулированному Генеральной ассамблеей в резолюции 656(XXI), для полной интеграции этого отделения в правовые институциональные рамки «ООН Туризм».

² Поправка, предложенная Японией (см. пункт 66 доклада).

I. Рабочая группа по региональным и тематическим отделениям

1. Рабочая группа по региональным и тематическим отделениям была учреждена Исполнительным советом на его 118-й сессии решением 7(СХVIII), а ее [Круг ведения](#) (стр.6-7), утвержденный Рабочей группой 27 сентября 2023 года, был одобрен Исполнительным советом на его 119-й сессии в решении 7(СХIX) и Генеральной ассамблеей на ее 25-й сессии в резолюции 763(XXV).
2. Основная цель Рабочей группы заключалась в обсуждении материалов, поступивших от государств-членов в период 2022-2024 годов в отношении правовой и функциональной основы для проведения отбора и учреждения региональных и тематических отделений, принятой Генеральной ассамблеей на ее 24-й сессии в резолюции 740(XXIV), с тем чтобы подготовить доклад с рекомендациями по ее совершенствованию для 124-й сессии Исполнительного совета.
3. По итогам решения 118-й сессии Исполнительного совета Секретариат завершил работу по учреждению Рабочей группы, и свои кандидатуры в ее состав представили 37 государств-членов, а именно: шесть стран Африки, шесть стран из Американского региона, шесть стран Азии и Тихоокеанского региона, шесть стран Европы и 13 стран Ближнего Востока. В состав Рабочей группы входят следующие страны (по регионам): **Африка** – Бенин, Буркина-Фасо, Марокко, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Судан; **Американский регион** – Бразилия, Гаити, Колумбия, Никарагуа, Перу, Уругвай; **Азия и Тихоокеанский регион** – Афганистан, Индонезия, Китай, Мьянма, Шри-Ланка, Япония; **Европа** – Армения, Беларусь, Испания, Литва, Республика Молдова, Румыния; **Ближний Восток** – Бахрейн, Египет, Ирак, Иордания, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика.
4. Утвердив [график и план работы](#) своих совещаний (стр. 8-10), Рабочая группа провела пять совещаний (в онлайн-формате) вместо шести изначально запланированных, при этом четвертое и пятое совещания были объединены в связи с неоднократными переносами на более поздние сроки и необходимостью своевременно завершить план работы для его дальнейшего рассмотрения. Переносы на более позднее время были сделаны по просьбе Секретариата. В результате Рабочая группа подготовила [первый доклад](#) (стр.7-10), который был представлен 122-й сессии Исполнительного совета и был принят им к сведению в решении 6(СХХII), тогда как второй доклад не был подготовлен в связи с тем, что четвертое совещание состоялось после 123-й сессии Исполнительного совета.
5. В первом совещании Рабочей группы, состоявшемся 4 июля 2024 года, приняли участие представители 29 государств-членов, а также один Ассоциированный член и один Присоединившийся член. Участники совещания рассмотрели текущее положение дел с действующими региональными и тематическими отделениями и уделили внимание организационным вопросам, необходимым для функционирования Рабочей группы. Члены провели обсуждение и приняли решение о выборах Председателя и заместителя Председателя в соответствии с Кругом ведения, в итоге достигнув консенсуса в отношении того, что **Египет** будет председателем, а **Уругвай** – заместителем председателя. Рабочая группа также рассмотрела и утвердила официальный график и план работы.
6. Второе совещание Рабочей группы состоялось 2 октября 2024 года с участием 26 государств-членов и одного Присоединившегося члена наряду с Председателем, заместителем Председателя и представителями Секретариата. В начале совещания прозвучали вступительные замечания и состоялось утверждение повестки дня, которая была принята без поправок. В рамках пункта повестки дня «Положение дел с региональными и тематическими отделениями – новые и действующие отделения» члены Рабочей группы обсудили различие между региональными и тематическими отделениями и их правовой и функциональной основой, а также предложения по обеспечению большей ясности в будущей основе, которую разрабатывает Секретариат. Некоторые члены предложили ограничить будущие отделения их географическим ареалом и конкретными тематическими приоритетами, в то время как другие попросили представить дополнительные разъяснения касательно предложения Секретариата. Был рассмотрен вопрос о правовой и функциональной основе для региональных и тематических

отделений, включая расхождения во мнениях относительно применения Конвенции 1947 года и базовой формы соглашения с принимающими странами; было подтверждено, что Конвенция 1947 года будет выступать в качестве минимального стандарта. В рамках пункта повестки дня «Разработка типового соглашения» Секретариат представил гибкий вариант типового соглашения, служащий основой для переговоров, тогда как некоторые члены указали на необходимость в проведении консультаций с национальными министерствами иностранных дел; обсуждение было отложено до окончания мандата Рабочей группы. Председатель подтвердил, что следующее совещание будет проведено в виртуальном формате в феврале 2025 года, а первый доклад будет принят в соответствии с 72-часовой процедурой отсутствия возражений, которая обеспечивает учет расхождения во мнениях в тех случаях, когда не может быть достигнут консенсус. В конце совещания был сделан акцент на прояснении определений и функций будущих региональных и тематических отделений и подтверждении того, что минимальные стандарты в отношении привилегий будут определяться Конвенцией 1947 года, тогда как дополнительные элементы подлежат согласованию с принимающими странами.

7. Третье совещание Рабочей группы по региональным и тематическим отделениям «ООН Туризм» прошло 24 июня 2024 года в связи с просьбами о переносе указанного совещания с первоначально запланированной даты на более поздний срок, поступившими сначала от Секретариата, а затем от Председателя по причинам организационного характера. В этом совещании приняли участие 29 государств-членов, Председатель, заместитель Председателя и представители Секретариата. Заседание открылось вступительными замечаниями Председателя, в которых он уделил особое внимание процедурной точности, прозрачности и необходимости точного документирования выступлений, после чего была единогласно утверждена повестка дня. В рамках пунктов повестки дня «Информация о других моделях, принятых в учреждениях ООН (региональные и тематические отделения)» и «Предложения Секретариата по итогам второго совещания Рабочей группы» Секретариат представил исследование, посвященное двенадцати моделям внешних отделений организаций системы ООН, и предложил четкое разграничение между региональными и тематическими отделениями, указав на изменяющуюся природу отделений «ООН Туризм» и ограничения операционного и финансового характера, с которыми они сталкиваются. Обсуждение правовой основы для региональных и тематических отделений касалось изменений, призванных обеспечить применение принимающими странами как минимум положений Конвенции 1947 года. Некоторые члены поддержали эти изменения, тогда как другие вновь высказали точку зрения, согласно которой не требуется никаких новых соглашений со странами, уже подписавшими Конвенцию. Был рассмотрен пункт повестки дня «Правовая основа для региональных отделений – налоговые иммунитеты», причем в ходе рассмотрения не было высказано никаких дополнительных замечаний. В рамках пункта повестки дня «Бюджетные и финансовые договоренности в отношении отделений» Рабочая группа рассмотрела вопрос о взносах, поддержке в натуральной форме, инфраструктуре, оборудовании, трудовых аспектах и требованиях безопасности. При этом государства-члены подняли ряд вопросов; в ходе обсуждения было уделено внимание зависимости от добровольных взносов, рискам неравномерного финансирования и потребности во внутренней оценке со стороны принимающей страны для обеспечения устойчивости. Члены Рабочей группы постановили предложить Исполнительному совету рассмотреть возможность ассигнования части финансовых ресурсов Организации для оказания государствам-членам поддержки в создании региональных и тематических отделений, что позволит создать условия для того, чтобы отделения Организации не ограничивались определенными странами, с учетом нынешнего финансового положения Организации. В числе других рассматривавшихся вопросов было прояснение привилегий и иммунитетов, подтверждение того, что в окончательный доклад будут включены все рекомендации, а также совершенствование формата совещаний в целях обеспечения более активного участия и документирования. Рабочая группа постановила объединить оставшиеся совещания в одно заключительное совещание в конце сентября 2025 года и заблаговременно распространить подготовительные документы к нему, а также представить письменные отзывы о предложениях Секретариата в целях подготовки заключительного доклада к 124-й сессии Исполнительного совета. В заключительных замечаниях был снова сделан акцент на том, что важно сформулировать более четкие определения и обеспечить устойчивые механизмы финансирования и более активную институциональную поддержку региональных и тематических отделений. Кроме того, было

отмечено, что некоторые государства-члены имели ограниченные возможности для выражения своей точки зрения из-за формата совещания.

8. Четвертое и пятое совещания Рабочей группы по региональным и тематическим отделениям «ООН Туризм» были созваны 23 сентября 2025 года при участии 32 государств-членов, одного Ассоциированного члена, а также Председателя, заместителя Председателя и представителей Секретариата. Повестка дня была утверждена без возражений и была посвящена трем основным пунктам: рассмотрению замечаний членов по итогам предыдущего совещания, бюджетным и финансовым договоренностям, а также функциональной основе и программе работы. В рамках обзора высказанных замечаний один из членов попросил разъяснить привилегии и иммунитеты, структуру заключительного доклада и сферу деятельности предлагаемого регионального отделения в Китае, вновь подтвердив намерение Китая разместить такое отделение на своей территории в официальных сообщениях, свидетельствующих о соответствии требованиям принятой основы. Другой член Организации указал на необходимость в отдельной правовой основе для тематических отделений, поднял вопросы о соглашениях с принимающими странами и привилегиях в соответствии с Конвенциями 1946 и 1947 годов и выразил обеспокоенность в связи с отсутствием ясности в процедурных вопросах. По вопросу о налоговых льготах и роли соглашений с принимающими странами мнения разделились, и Секретариат пояснил, что эти соглашения играют решающую роль в обеспечении надлежащего функционирования и подотчетности.
9. По вопросу о бюджетных и финансовых аспектах не было получено никаких новых замечаний и было отмечено, что этот вопрос уже достаточно подробно рассматривался в ходе предыдущих обсуждений. Что касается функциональной основы и программы работы, государства-члены указали на проблемы, связанные с графиком, мандатом, внутренними процедурами управления и ролью региональных комиссий в принятии решений. Возникли разногласия по вопросу о том, должны ли заявки о создании новых отделений направляться через региональные комиссии или поступать непосредственно в Исполнительный совет. Некоторые члены отдали предпочтение второму варианту, тогда как другие настаивали на необходимости заручиться региональной поддержкой. Несколько членов выразили озабоченность в отношении четкости определения юрисдикции, размывания полномочий и нерегулированной экспансии, в связи с чем Секретариат решительно высказался за стратегическую последовательность, равное представительство и указал на межрегиональный охват тематических отделений. Секретариат представил доработанное предложение, в котором проводится различие между региональными и тематическими отделениями на основе сравнительного исследования 12 организаций системы ООН и отзывов, полученных от государств-членов. В этом предложении региональные отделения определяются как географически ориентированные структуры, а тематические отделения – как посвященные конкретным вопросам структуры, потенциально имеющие межрегиональный характер.
10. Нерешенными остались такие критически важные вопросы, как обеспечение равновесия между коллективным принятием решений и региональными консультациями, сфера охвата соглашений с принимающими странами и обеспечение финансовой целесообразности для государств-членов, на территории которых размещаются отделения. Члены рабочей группы постановили обратиться к Исполнительному совету с просьбой рассмотреть возможность ассигнования части финансовых ресурсов Организации для оказания государствам-членам поддержки в создании региональных и тематических отделений, что позволит обеспечить, чтобы отделения Организации не ограничивались определенными странами, а финансовые возможности не становились в этом смысле непреодолимым барьером. Председатель также подчеркнул, что важно привлечь внимание Исполнительного совета к тому, что проведение совещаний Рабочей группы в виртуальном формате не позволило обеспечить широкое и активное участие представителей членов Организации в их работе, и предложил Совету рассмотреть возможность проведения предстоящих совещаний Комитетов и Рабочих групп в очном формате силами Посольств государств-членов в Мадриде.
11. Секретариат подтвердил, что проект доклада будет распространен в рамках 72-часовой процедуры отсутствия возражений, в течение которой членам предлагается представлять замечания или оговорки, с тем чтобы обеспечить надлежащее отражение несовпадения мнений. В заключение совещания все участники подтвердили свою приверженность

децентрализации повестки дня при том понимании, что окончательные рекомендации послужат Исполнительному совету и Генеральной ассамблее ориентирами для принятия решений.

12. С разрешения Рабочей группы проект заключительного доклада (см. Приложение I) был разослан ее членам в рамках 72-часовой процедуры отсутствия возражений, чтобы предоставить государствам-членам возможность направить свои заключительные отзывы. В соответствии с разделом IV Круга ведения Рабочей группы, посвященным условиям работы, в котором предусмотрено, что «в тех случаях, когда достижение консенсуса по какому-либо конкретному вопросу окажется невозможным, различающиеся мнения должны быть изложены в докладе Рабочей группы Исполнительному совету», и с учетом природы замечаний, поступивших от Японии и представленных в Приложении III к проекту заключительного доклада, настоящим документом этот доклад представлен 124-й сессии Исполнительного совета для принятия решения.

II. Положение дел с действующими региональными и тематическими отделениями

A. Саудовская Аравия – Региональное отделение для Ближнего Востока

13. Региональное отделение для Ближнего Востока было создано в Эр-Рияде в соответствии с Соглашением с принимающей страной между Королевством Саудовская Аравия и Всемирной туристской организацией, заключенным в Тбилиси (Грузия) 17 сентября 2020 года после предоставления соответствующих полномочий Исполнительным советом в решении 5(CXII), принятом на его 112-й сессии и ратифицированном Генеральной ассамблеей в резолюции [740\(XXIV\)](#), которая была принята на ее 24-й сессии. Соглашение с принимающей страной вступило в силу 21 апреля 2021 года.
14. В соответствии с пунктом b) статьи 15 Положений о персонале, Генеральный секретарь назначил г-на Самера Аль-Караши (Саудовская Аравия) директором Регионального отделения для Ближнего Востока.
15. Информация об осуществлении мероприятий Регионального отделения для Ближнего Востока приведена в документе A/26/4(b).

B. Бразилия – Региональное отделение для Американского региона

16. Региональное отделение для Американского региона в Рио-де-Жанейро было создано в Рио-де-Жанейро в соответствии с Соглашением с принимающей страной между Федеративной Республикой Бразилия и Всемирной туристской организацией, заключенным в Самарканде (Узбекистан) 19 октября 2023 года после предоставления соответствующих полномочий Генеральной ассамблеей в резолюции [763\(XXV\)](#), принятой на ее 25-й сессии.
17. Кроме того, указанная резолюция постановила, что подписание Соглашения с принимающей страной и открытие Регионального отделения возможны при условии заключения дополнительного соглашения между «ООН Туризм» и Федеративной республикой Бразилия о финансовых и административных аспектах деятельности Отделения и завершения Бразилией внутренних процедур, необходимых для создания Отделения в соответствии с правовой и функциональной основой, принятой Генеральной ассамблеей в ее резолюции 740(XXIV).
18. В ходе переговоров по дополнительному соглашению в соответствии с резолюцией 763(XXV) Секретариат и правительство Бразилии согласились разделить его на два различных соглашения, дополняющих Соглашение с принимающей страной:
 - a) первое соглашение, устанавливающее размер ежегодного финансового взноса Бразилии на цели создания, организации и обеспечения работы Отделения, и
 - b) последующее соглашение о подробных условиях и положениях, определяющих этот взнос и административные аспекты деятельности Отделения.

19. 26 января 2024 года «ООН Туризм» и Бразилия подписали Протокол между Федеративной республикой Бразилия и Всемирной туристской организацией касательно ежегодного финансового взноса Бразилии в «ООН Туризм» на цели Регионального отделения для Американского региона, в котором был установлен ежегодный финансовый взнос Бразилии в «ООН Туризм» для создания, организации и обеспечения работы Отделения на период 2024-2026 годов. Секретариат представил доклад 121-й сессии Исполнительного совета, который в своем решении 6(CXXI) настоятельно призвал Секретариат завершить подготовку необходимых соглашений, с тем чтобы обеспечить вступление в силу Соглашения с принимающей страной. Протокол вступил в силу 2 августа 2024 года.
20. Секретариат был проинформирован Вербальной нотой от Посольства Бразилии в Испании, полученной 7 августа 2024 года, о завершении Бразилией внутренних процедур, необходимых для вступления в силу Соглашения с принимающей страной. Таким образом, единственным условием, которое оставалось выполнить для вступления в силу Соглашения с принимающей страной, являлось заключение соглашения о финансовых и административных аспектах деятельности Отделения.
21. 1 ноября 2024 года «ООН Туризм» и Бразилия подписали соглашение между Федеративной республикой Бразилия и Всемирной туристской организацией о финансовых и административных аспектах деятельности Регионального отделения «ООН Туризм» для Американского региона в целях установления подробных условий и положений, определяющих финансовый взнос Бразилии в «ООН Туризм», а также административные условия и помещения для Регионального отделения в соответствии с Соглашением с принимающей страной. Соглашение вступило в силу в день его подписания.
22. После вступления в силу Протокола и Соглашения, которое Исполнительный совет принял к сведению в решении [6\(CXXII\)](#), а также после завершения Бразилией внутренних процедур все условия, предусмотренные в Соглашении с принимающей страной для его вступления в действие в соответствии с резолюцией 763(XXV) Генеральной ассамблеи, были выполнены. После вступления в силу Соглашения с принимающей страной Секретариат начал предпринимать шаги для выполнения указанных Соглашений.
23. В соответствии с пунктом b) статьи 15 Положений о персонале «ООН Туризм» Генеральный секретарь назначил г-на Эйтора Кадри (Бразилия) директором Регионального отделения для Американского региона.
24. С информацией об осуществлении мероприятий Региональным отделением для Американского региона можно ознакомиться в документе A/26/4(b).
25. В соответствии с пунктом l) статьи 12³ и статьей 20⁴ Устава утверждению Генеральной ассамблеей подлежат следующие соглашения: Протокол о договоренности между Федеративной Республикой Бразилия и Всемирной туристской организацией в отношении ежегодного финансового взноса Бразилии в «ООН Туризм» на цели Регионального отделения для Американского региона, подписанный 26 января 2024 года, и Соглашение между Федеративной Республикой Бразилия и Всемирной туристской организацией о финансовых и административных аспектах деятельности Регионального отделения для Американского региона, заключенное 1 ноября 2024 года.

³ Пункт l) статьи 12 Устава: «Функции Ассамблеи заключаются, в том числе, в «утверждении или делегировании полномочий для утверждения соглашений с правительствами и международными организациями».

⁴ Статья 20 Устава: «В период между сессиями Ассамблеи и при отсутствии противоречащих положений в данном Уставе, Совет принимает необходимые решения по административным и техническим вопросам в пределах функций и финансовых возможностей Организации. О принятых решениях Совет докладывает ближайшей сессии Ассамблеи для утверждения».

III. Ход работы по созданию региональных и тематических отделений

A. Марокко – Тематическое отделение по инновациям для Африки

26. Своим решением 5(CXV) Исполнительный совет утвердил предложение правительства Марокко о создании Регионального отделения для Африки при условии его ратификации Генеральной ассамблеей и при условии, что оно будет соответствовать правовой и функциональной основе, регулирующей деятельность региональных и тематических отделений, которая была принята Генеральной ассамблеей в решении 740(XXIV).
27. 27. В соответствии с резолюцией [763\(XXV\)](#), принятой на 25-й сессии, Генеральная ассамблея уполномочила Генерального секретаря подписать Соглашение между «ООН Туризм» и Королевством Марокко о размещении Регионального отделения для Африки в городе Марракеш и настоятельно призвала правительство Марокко и Секретариат продолжить переговоры для завершения подготовки дополнительного соглашения о финансовых и административных аспектах деятельности Отделения. В этой связи Секретариат и правительство Марокко совместно работали над подготовкой Соглашения с принимающей страной в трех аутентичных версиях (на арабском, английском и французском языках), имеющих одинаковую силу, и этот процесс был завершён в начале апреля 2024 года.
28. После дальнейших переговоров между правительством Марокко и Секретариатом Секретариат получил от Королевства Марокко предложение о создании Тематического отделения по инновациям для Африки в Рабате вместо Регионального отделения для Африки в Марракеше, как это было утверждено Генеральной ассамблеей в резолюции 763(XXV) (пункты 8-11).
29. В соответствии с процедурой создания тематических отделений, утвержденной Генеральной ассамблеей в резолюции [740\(XXIV\)](#) и дополненной Исполнительным советом в решении [8\(CXVI\)](#), вопрос о создании Тематического отделения по инновациям для Африки будет рассмотрен Комитетом по программе и бюджету (далее «КПБ»), а затем, по его рекомендации, вынесен на утверждение Исполнительного совета.
30. 28 января 2025 года правительство Марокко и «ООН Туризм» подписали Соглашение с принимающей страной о создании Тематического отделения «ООН Туризм» по инновациям для Африки в Королевстве Марокко, а 29 мая 2025 года – Соглашение о финансовых и административных аспектах деятельности Тематического отделения «ООН Туризм» по инновациям для Африки в Королевстве Марокко в целях установления подробных условий и положений, определяющих финансовый взнос Марокко в «ООН Туризм», а также административные условия и помещения для Тематического отделения по инновациям для Африки в соответствии с Соглашением с принимающей страной.
31. Как Соглашение с принимающей страной, так и дополнительное Соглашение содержат положения, в соответствии с которыми они вступают в силу при условии утверждения создания Тематического отделения Комитетом по программе и бюджету и Исполнительным советом для дальнейшей ратификации Генеральной ассамблеей. Кроме того, Соглашение с принимающей страной зависит от получения письменного уведомления от правительства Марокко о завершении внутренних процедур, необходимых для его вступления в силу.
32. Соответственно, Секретариат представил 123-й сессии Исполнительного совета предложение Королевства Марокко об изменении природы и местоположения предлагаемого Отделения, а также Соглашения с принимающей страной и дополнительного Соглашения, и все эти элементы по рекомендации КПБ были утверждены в [решении 7\(CXXIII\)](#). Далее Исполнительный совет поручил Генеральному секретарю представить Соглашение с принимающей страной, включая дополнительное Соглашение, нынешней сессии Генеральной ассамблеи для ратификации.
33. Секретариат пока не получил письменного уведомления от правительства Марокко о завершении им внутренних процедур, необходимых для вступления в силу Соглашения с принимающей страной.

34. В соответствии со статьей 20⁵ Устава необходимо, чтобы Генеральная ассамблея утвердила решение Исполнительного совета о принятии предложения правительства Марокко о создании Тематического отделения по инновациям для Африки в Рабате вместо Регионального отделения для Африки в Марракеше, постановление о котором Генеральная ассамблея первоначально вынесла в своей резолюции [763\(XXV\)](#).
35. В соответствии с пунктом I) статьи 12⁶ и статьей 20 Устава следующие соглашения подлежат утверждению Генеральной ассамблеей: Соглашение с принимающей страной между правительством Королевства Марокко и Всемирной туристской организацией о создании Тематического отделения «ООН Туризм» по инновациям для Африки в Королевстве Марокко, заключенное 28 января 2025 года, и Соглашение между правительством Королевства Марокко и Всемирной туристской организацией в отношении финансовых и административных аспектов деятельности Тематического отделения «ООН Туризм» по инновациям для Африки в Королевстве Марокко, заключенное 29 мая 2025 года.

В. Уругвай – Обсерватория законодательства в области туризма для Латинской Америки и Карибского бассейна (Тематическое отделение)

36. В соответствии с резолюцией 757(XXV), принятой Генеральной ассамблеей на ее 25-й сессии, Исполнительный совет в своем решении 6(СХХI), принятом на 121-й сессии, утвердил создание Тематического отделения «Обсерватория законодательства в области туризма в Латинской Америке и Карибском бассейне» в Монтевидео (далее «Обсерватория ЛАК») при условии ратификации Генеральной ассамблеей на ее 26-й сессии и при условии, что создание Обсерватории ЛАК будет соответствовать правовой и функциональной основе, определяющей деятельность отделений «ООН Туризм», которая была утверждена Генеральной ассамблеей в резолюции 740(XXIV).
37. 3 сентября 2024 года «ООН Туризм» и Министерство туризма Уругвая подписали Соглашение о сотрудничестве, в котором определяются финансовые и административные условия для создания, поддержания и функционирования Обсерватории ЛАК в 2025 и 2026 годах. Это Соглашение, которое Исполнительный совет утвердил в решении [6\(СХХII\)](#), вступило в силу в день его подписания.
38. Соглашение с принимающей страной между «ООН Туризм» и правительством Уругвая в отношении правовой и функциональной основы для Обсерватории ЛАК, аналогичное Соглашениям с принимающей страной, заключенным с Бразилией и Марокко, в настоящее время находится в стадии обсуждения.
39. Для того чтобы Обсерватория ЛАК могла начать свою работу в начале 2025 года, Исполнительный совет также в своем решении [6\(СХХII\)](#), принятом на 122-й сессии, также уполномочил Генерального секретаря, при условии ратификации Генеральной ассамблеей, заключить соглашение с правительством Уругвая о применении mutatis mutandis положений Соглашения с ПРООН или ЮНОПС к Обсерватории ЛАК, пока не будет заключено Соглашение с принимающей страной.
40. 7 мая 2025 года Секретариат получил подтверждение от правительства Уругвая о применении к «ООН Туризм» соглашения, заключенного Уругваем и ПРООН, которое Исполнительный совет принял к сведению на своей 123-й сессии в решении [7\(СХХIII\)](#).
41. В соответствии с вышеизложенным, «ООН Туризм» и правительство Уругвая заключили соглашение о временном правовом статусе Обсерватории законодательства в области туризма в Латинской Америке и Карибском бассейне в Монтевидео путем обмена письмами между Генеральным секретарем и министром иностранных дел Уругвая, который состоялся 2 и 11 сентября 2025 года, соответственно. Соглашение вступило в силу 11 сентября 2025 года.

⁵ Там же

⁶ Там же

42. В соответствии с пунктом l) статьи 12⁷ и статьей 20⁸ Устава следующие соглашения подлежат утверждению Генеральной ассамблеей: Соглашение о сотрудничестве между Всемирной туристской организацией и Министерством туризма Уругвая в отношении Обсерватории законодательства в области туризма для Латинской Америки и Карибского бассейна, заключенное 3 сентября 2024 года, и Соглашение между Всемирной туристской организацией и Уругваем о временном правовом статусе Обсерватории законодательства в области туризма для Латинской Америки и Карибского бассейна в Монтевидео, заключенное путем обмена письмами, который состоялся 2 и 11 сентября 2025 года.

С. Узбекистан – Тематическое отделение по туризму на Шелковом пути

43. Генеральная ассамблея в решении 763(XXV), принятом на ее 25-й сессии, приветствовала предложение Узбекистана о создании Тематического отделения по туризму на Шелковом пути в Самарканде.
44. В ходе переговоров Секретариата и правительства Узбекистана было решено разделить обсуждение на две части:
- a) соглашение с принимающей страной, определяющее правовую основу Тематического отделения (далее «Соглашение с принимающей страной»), и
 - b) дополнительное соглашение о финансовых и административных аспектах деятельности Отделения (далее «дополнительное соглашение»).
45. Исполнительный совет в решении [7\(CXXIII\)](#), принятом на его 123-й сессии, утвердил Соглашение с принимающей страной и поручил Генеральному секретарю представить его для ратификации нынешней сессии Генеральной ассамблеи при условии заключения дополнительного соглашения и завершения Узбекистаном внутренних процедур, необходимых для создания Отделения в соответствии с правовой и функциональной основой, принятой Генеральной ассамблеей в ее резолюции 740(XXIV).
46. Соглашение с принимающей страной между правительством Республики Узбекистан и Всемирной туристской организацией о создании Тематического отделения «ООН Туризм» по туризму на Шелковом пути в Самарканде было подписано 2 июля 2025 года.
47. В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Соглашение с принимающей страной вступает в силу при наступлении следующих условий: (i) утверждение Исполнительным советом, которое подлежит ратификации Генеральной ассамблеей в соответствии со статьей 12 Устава, (ii) письменное уведомление правительства Узбекистана о выполнении внутренних правовых условий, необходимых для того, чтобы соглашение вступило в силу, и (iii) вступление в силу дополнительного соглашения о финансовых и административных аспектах деятельности Тематического отделения.
48. В настоящее время ведутся переговоры о дополнительном соглашении. Секретариат будет информировать государства-члены о ходе этих переговоров в дополнении к настоящему докладу.
49. В соответствии с пунктом l) статьи 12⁹ и статьей 20¹⁰ Устава утверждению Генеральной ассамблеей подлежит Соглашение между правительством Республики Узбекистан и Всемирной туристской организацией о создании Тематического отделения «ООН Туризм» по туризму на Шелковом пути в Самарканде, заключенное 2 июля 2025 года.

⁷ Там же

⁸ Там же

⁹ Там же

¹⁰ Там же

IV. Создание региональных и тематических отделений

A. Китай – Региональное отделение

50. 1 августа 2025 года Секретариат получил Вербальную ноту от Министерства культуры и туризма Китайской Народной Республики с выражением заинтересованности Китая в размещении регионального отделения в городе Шанхае и просьбой к Секретариату о предоставлении проекта соглашения с принимающей страной.
51. 10 сентября 2025 года Генеральный секретарь получил письмо от г-на Гао Чжэна, заместителя министра культуры и туризма, касающееся размещения Регионального отделения в Шанхае, в котором сообщалось о том, что Китай обязуется соблюдать требования, установленные в правовой и функциональной основе для учреждения региональных отделений «ООН Туризм», принятой в резолюции 740(XXIV) Генеральной ассамблеи.
52. Наконец, 8 октября 2025 года Секретариат получил сообщение от Министерства культуры и туризма Китая с просьбой распространить его заявку среди государств-членов Комиссии для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии для получения их поддержки и рекомендаций. В том же сообщении Китай проинформировал о том, что подробный план работы Регионального отделения будет представлен на совместном совещании обеих Комиссий в 2026 году в целях проведения консультаций с государствами-членами и учета их замечаний и предложений по функциональной основе Регионального отделения.
53. В соответствии с процедурой создания региональных отделений, принятой Генеральной ассамблеей в резолюции [740\(XXIV\)](#)¹¹, Секретариат в Вербальной ноте от 10 октября 2025 года проинформировал членов Комиссии для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии о заявке Китая на размещение на его территории регионального отделения, с тем чтобы они ознакомились с ней до 28 октября 2025 года. Если к установленному сроку от членов Комиссии для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии не поступит никаких возражений против указанной заявки, она будет считаться рекомендованной обеими Комиссиями. Секретариат представит соответствующий доклад 124-й сессии Исполнительного совета и 26-й сессии Генеральной ассамблеи для принятия решения.
54. В установленный срок, а именно 28 октября 2025 года, Секретариат получил замечания от следующих членов, которые перечислены в хронологическом порядке: Республика Корея, Исламская Республика Иран, Япония, Индия и Индонезия. После направления в тот же день этих замечаний членам Комиссии для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии Секретариат получил 30 октября комментарии от Китайской Народной Республики, которые были сформулированы в ответ на замечания вышеупомянутых пяти государств-членов и были в тот же день разосланы членам обеих Комиссий. Все замечания и отзывы, полученные от членов обеих Комиссий, приводятся в Приложении II к настоящему Докладу.
55. В связи с замечаниями, полученными от вышеуказанных государств-членов, и принимая во внимание, что в правовой и функциональной основе, утвержденной Генеральной ассамблеей в резолюции 740(XXIV), не предусматривается четкого оговоренных ограничений в отношении количества отделений в каждом регионе, Секретариат хотел бы напомнить, что существует прецедент одобрения Исполнительным советом двух заявок на размещение региональных отделений в одном и том же регионе, в частности, Исполнительный совет на своей 115-й сессии решением 5(CXV) одобрил создание региональных отделений в **Аргентине** и **Бразилии** при условии их ратификации Генеральной ассамблеей и соответствия правовой и функциональной основе, утвержденной Генеральной ассамблеей.

¹¹ «Распространение заявления Секретариатом ЮНВТО среди государств-членов данного региона или включение этого вопроса в повестку дня заседания Региональной комиссии для получения поддержки и дальнейших рекомендаций» (пункт 37, [A/24/10 rev.1](#)).

56. Кроме того, Секретариат напоминает, что в соответствии с пунктом j) статьи 12 Устава Генеральная ассамблея является единственным органом, имеющим право учреждать отделения Организации.
57. В этой связи Исполнительному совету в соответствии с пунктом с) статьи 19 Устава¹² предлагается:
- a) рекомендовать Генеральной ассамблее утвердить представленную Китаем заявку о создании на его территории Регионального отделения при условии дальнейших консультаций на совещании Комиссии для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии в 2026 году по вопросу о распределении ролей Регионального отделения в Китае и Регионального отделения поддержки в Японии, или
 - b) предложить Генеральной ассамблее уполномочить Совет утвердить заявку при условии проведения дальнейших консультаций на совещании Комиссии для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии в 2026 по тому же вопросу.
58. Следовательно, Генеральной ассамблее далее предлагается:
- a) одобрить создание Регионального отделения в Шанхае при условии дальнейшего обсуждения на совещании Комиссии для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии в 2026 году распределения ролей Регионального отделения в Китае и Регионального отделения поддержки в Японии, или
 - b) делегировать полномочия в соответствии с пунктом j) статьи 12 Устава Исполнительному совету и уполномочить его утвердить создание Регионального отделения в Шанхае при условии проведения дополнительных консультаций на совещании Комиссии для Восточной Азии и Тихоокеанского региона и Комиссии для Южной Азии в 2026 по тому же вопросу.

V. Ход реформы Регионального отделения поддержки для Азии и Тихоокеанского региона

59. В соответствии с мандатом, полученным Генеральной ассамблеей в резолюции 656(XXI), правительство Японии и «ООН Туризм» работают над преодолением пробелов и ведут поиск решения, которое позволит сохранить поддержку Японии и в то же время встроить Региональное отделение поддержки в правовые и институциональные рамки «ООН Туризм». Обе стороны признают важность приведения Регионального отделения поддержки в соответствие с критериями для структур Категории I в целях обеспечения его легитимности, эффективности и устойчивости. Японские власти выразили готовность официально признать правовой статус Регионального отделения поддержки и провести переговоры по новым правовым рамкам, чтобы обеспечить четкую правовую основу для деятельности Регионального отделения поддержки в Японии и предоставить Региональному отделению поддержки независимость и полномочия, необходимые для его функционирования в качестве отделения системы ООН, что позволит защитить интересы Организации. Демонстрируя свою приверженность соответствующим обязательствам, правительство Японии подписало в 2020 году Конвенцию о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений 1947 года и Приложение XVIII к ней в соответствии с условиями, применяемыми к структурам Категории I, упомянутыми в резолюции 656(XXI)¹³.
60. В ходе продолжительных переговоров между Секретариатом и правительством Японии был достигнут значительный прогресс в этом отношении. В феврале 2025 года путем обмена письмами между Генеральным секретарем и уполномоченным Японского агентства по туризму (ЯАТ) «ООН Туризм» и правительство Японии пришли к договоренностям, касающимся деятельности Организации, с тем чтобы обеспечить соблюдение условий и критериев, применимых к Региональному отделению поддержки как структуре Категории I, а также чтобы обеспечить Отделению надлежащую правовую основу в Японии. В рамках этих договоренностей правительство Японии признает, что к

¹² Пункт с) статьи 19 Устава: Функции Совета заключаются в следующем: (...) (с) «представлять предложения Ассамблее».

¹³ Поправка, предложенная Японией (см. пункт 66 доклада).

Региональному отделению поддержки применимы все принципы и критерии структур Категории I; признает его правосубъектность в качестве неотъемлемой части Организации и обязуется обеспечивать «ООН Туризм» в Японии условия, не менее благоприятные, чем те, которые предоставляются Организации Объединенных Наций и другим специализированным учреждениям в Японии. Далее было заявлено, что «намерение ЯАТ нести необходимые расходы для обеспечения деятельности Регионального отделения поддержки в качестве добровольного ежегодного взноса при условии выделения соответствующих бюджетных ассигнований», сумма которого будет согласовываться на ежегодной основе, будет закреплено в отдельном «Меморандуме о сотрудничестве между «ООН Туризм» и ЯАТ».

61. Доклад об этом обмене письмами был представлен 123-й сессии Исполнительного совета в качестве первой части предлагаемых договоренностей по интеграции Регионального отделения поддержки в структуру «ООН Туризм» в качестве структуры Категории I, тогда как упомянутый в нем Меморандум о сотрудничестве является второй частью этих договоренностей ([CE/123/5 Add.1](#)). В своем решении [7\(CXXIII\)](#), Исполнительный совет «призывает Секретариат продолжить переговоры с правительством Японии с целью достижения необходимых финансовых договоренностей для полной интеграции Регионального отделения поддержки в систему «ООН Туризм» в качестве структуры Категории I» (пункт 5) и «просит Секретариат представить доклад о переговорах с правительством Японии в процессе реформирования [Регионального отделения поддержки] в соответствии с условиями и критериями, применимыми к структурам Категории I, согласно мандату, полученному в соответствии с резолюцией 656(XXI) Генеральной ассамблеи» (пункт 12).
62. Одним из важнейших шагов для интеграции Регионального отделения поддержки в институциональную и правовую систему «ООН Туризм» в качестве структуры Категории I является заключение Соглашения с принимающей страной между «ООН Туризм» и Японией, которое является обязательным для обеих сторон. Речь может идти об официальном соглашении, меморандуме о взаимопонимании или обмене письмами. При этом юридически обязывающее Соглашение с принимающей страной является единственным документом, который устанавливает юридические и финансовые обязательства как для Японии, так и для «ООН Туризм», тем обеспечивая основу для управления в соответствии с положениями о Категории I. Следует отметить, что учреждения ООН, как правило, открывают свои представительства на основе прямых соглашений с правительствами принимающих стран, которые наделяют представительства правосубъектностью и предоставляют привилегии и иммунитеты им и их сотрудникам, причем такие отделения бывают укомплектованы персоналом и управляются как неотъемлемая часть соответствующих учреждений. В сравнительной перспективе нынешняя модель Регионального отделения поддержки является исключением в системе ООН.
63. Аналогичным образом, любой финансовый взнос правительства Японии в пользу Регионального отделения поддержки должен быть закреплен в юридически обязывающем соглашении в соответствии с Финансовым регламентом и Финансовыми правилами «ООН Туризм».
64. Нынешняя структура Регионального отделения поддержки пока не полностью соответствует правовым и операционным стандартам, предусмотренным для структур Категории I, однако имеются все предпосылки для постепенного достижения такого соответствия (согласие Японии применять Конвенцию 1947 года и ее готовность совершенствовать правовую и финансовую основу деятельности Регионального отделения поддержки). Основные оставшиеся шаги включают в себя подписание Соглашения с принимающей страной, реструктуризацию кадровых аспектов деятельности Регионального отделения поддержки и интеграцию финансов. Эти шаги требуют скоординированных действий со стороны Секретариата и Японии, с тем чтобы не нарушить текущую работу Регионального отделения поддержки. В этой связи Генеральная ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть в качестве временной меры на переходный период утверждение состоявшегося в 2025 году обмена письмами, пока Секретариат продолжает переговоры с правительством Японии, направленные на полную интеграцию Регионального отделения поддержки в правовые и институциональные рамки «ООН Туризм» в качестве структуры Категории I.

65. В соответствии с пунктом 1) статьи 12 Устава Генеральной ассамблее предлагается утвердить в качестве временной меры договоренности между Японским агентством по туризму и Всемирной туристской организацией относительно правовой и функциональной основы деятельности Регионального отделения поддержки, достигнутые в ходе обмена письмами, состоявшегося 2 февраля и 13 февраля 2025 года.
66. 31 октября Секретариат получил сообщение от Японии с просьбой внести изменения в пункт 23 проекта резолюции и пункт 61 настоящего доклада. Это сообщение приводится в Приложении III к настоящему докладу. В связи с поправкой, предложенной к проекту резолюции, Секретариат хотел бы добавить нижеприведенный текст, выделенный курсивом, чтобы пояснить, что, как уточнялось выше, обмен письмами 2025 года является одним из шагов в составе переходных мер в рамках продолжающихся переговоров по интеграции Регионального отделения поддержки в качестве структуры Категории I:
- (i) *«утверждает в качестве временной меры договоренности между Японским агентством по туризму и Всемирной туристской организацией в отношении правовой и функциональной основы деятельности Регионального отделения поддержки для Азии и Тихоокеанского региона; [цель которых заключается в том, чтобы проложить путь к его преобразованию в структуру Категории I / цель которых заключается в том, чтобы проложить путь к распространению на него действия модели структуры Категории I]».*

Annex I: Report of the Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices

Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices

Final Report

Introduction

The Executive Council, through its [decision 7\(CXVIII\)](#), decided to establish a Working Group on Regional and Thematic Offices, composed of Member States and supported by the Secretariat.

Subsequently, Terms of Reference establishing the mandate, composition and working methods of the Working Group were approved by the 119th session of the Executive Council through [decision 7\(CXIX\)](#) and subsequently further noted by the 25th session of the General Assembly through [Resolution 763\(XXV\)](#).

The Working Group, composed by Afghanistan, Armenia, Bahrain, Belarus, Benin, Brazil, Burkina Faso, China, Colombia, Egypt, Haiti, Indonesia, Iraq, Japan, Jordan, Kuwait, Lebanon, Libya, Lithuania, Morocco Myanmar, Nicaragua, Nigeria, Oman, Peru, Qatar, Republic of Moldova, Romania, Saudi Arabia, Spain, Sri Lanka, Sudan, Syrian Arab Republic, United Arab Emirates, United Republic of Tanzania, Uruguay, and Yemen have reviewed the input previously received by the Secretariat regarding the Legal and Operational Framework for UN Tourism Offices during the period 2022-2023 and, on this basis, prepared a recommendation for the improvement of the Framework, requesting the Secretary-General to submit it to the Executive Council at its 124th session for approval.

The Working Group convened five meetings. A summary and overview of the discussions are presented in the Report on Regional and Thematic Offices submitted to the 124th session of the Executive Council (CE/124/5).

The Report consists of three annexes. Annex I provides the final, revised version of the recommendations on the improvement of the Legal and Operational Framework for the Selection and Establishment of Regional and Thematic Offices, based on comments received from Member States and the outcomes of discussions held during the five meetings of the Working Group. To ensure greater clarity and transparency, Annex II provides a comparative chart with four columns: the initial text of the Report on the "Establishment of UNWTO Regional Offices (A/24/10 rev.1)"; any further developments or refinements made during subsequent Executive Council sessions; the final and proposed text of the Working Group, or indications where no changes were made; and comments with specific notes, including divergent views from Member States. Annex III contains the comments received from Japan during the circulation of the draft Final Report among the Working Group Members under the 72-hour silence procedure.

NOTE

The Working Group Members kindly request the Executive Council to look into the possibility of allocating part of the organization's financial resources to support Member States in establishing Regional and Thematic Offices, ensuring that the Organization's Offices are not limited to certain Countries, and that financial capacity does not constitute a barrier in this regard.

The Chair also wishes to inform the Executive Council the virtual format of the Working Group Meetings prevented Members' Representatives from wide participation and active engagement, requesting the Council to look into the possibility of holding upcoming Committees and Working Groups' Meetings in-person through the Member States' Embassies in Madrid.

Actions to be taken by the 124th session of the Executive Council:

The Executive Council is invited to:

1. Thank the Working Group members, its Chair, Vice Chair and the Secretariat for the overall work undertaken and to take note of its activities on the review of the legal and operational framework for UN Tourism Offices;
2. Approve the report with the recommendation on the legal and operational framework for UN Tourism Offices made by the Working Group for the improvement of the legal and operational framework on the selection and establishment of Regional and Thematic Offices and to submit the report to the 26th session of the UN Tourism General Assembly for consideration;
3. Further approve the revised Legal and Operational Framework on the Selection and Establishment of Regional and Thematic Offices, and submit this revised framework to the 26th session of the UN Tourism General Assembly for approval;
4. Consider the mandate of the Working Group as completed.

Annex I: Recommendation of the Working Group on the improvement of the Legal and Operational Framework on the Selection and Establishment of Regional and Thematic Offices¹⁴

Differentiation between Regional and Thematic Offices

1. **UN Tourism Regional Offices** are established to bring the Organization's strategic vision and initiatives closer to Member States by translating global policies and programmatic priorities into regionally adapted actions. Their core objective is to ensure that UN Tourism's work remains responsive to the specific needs, opportunities, and challenges of each geographic area. Operating as decentralized structures under the full supervision of the UN Tourism Secretariat—which retains oversight of the Organization's political engagement—**Regional Offices** enhance the relevance and impact of the Programme of Work (PoW) by aligning global objectives with regional priorities. They play a proactive role in implementing UN Tourism's mandate in ways that reflect regional policy frameworks, cultural contexts, and development agendas, while delivering tailored support and services to Member States to ensure that measures are both targeted and effective.
2. **Regional Offices** serve as key structures for outreach and advocacy, forging strategic partnerships with international and regional organizations, donor institutions, and other stakeholders. Depending on the needs and specificities of the regions they serve, **Regional Offices** may operate at regional and/or sub-regional levels.
3. **UN Tourism Thematic Offices** may be established to address specialized subject areas requiring focused expertise and sustained attention. Operating as decentralized structures under the full supervision of the UN Tourism Secretariat—which retains oversight of the Organization's political engagement—**Thematic Offices** serve as dedicated hubs for research, policy input, and the advancement of thematic priorities. Their scope of work aligns with the UN Tourism Programme of Work (PoW) but may also extend beyond it to address emerging trends and evolving needs of Member States. **Thematic Offices** are responsible for knowledge creation and dissemination, training, capacity development, and policy guidance, while ensuring active coordination with national tourism administrations, destination management organizations, industry associations, and other relevant stakeholders.
4. They may also produce publications, studies, and tailored academic and practitioner research in close collaboration with universities and academic institutions. Overall, **Thematic Offices** support the achievement of sustainable tourism development and resilience in Member States.
5. Depending on the needs and specificities of the subject areas, **Thematic Offices** may operate at regional, sub-regional, or other geographically defined levels. These scopes may encompass groups of countries within the same region or across different regions, based on thematic relevance and spatial linkages.

Establishment of Offices

Procedure for the establishment of Offices

6. Submission of an official letter of intent (application) by a Member State to host a Regional or Thematic Office, addressed to the Secretary-General of UN Tourism, along with a commitment to all requirements stipulated in the Host Country Agreement, including compliance with the applicable legal framework.
7. Dissemination by the UN Tourism Secretariat among the Members of the corresponding Regional Commission(s) of the application and detailed proposal for hosting a Regional or Thematic Office — covering the proposed scope of work, financial aspects, and other relevant

¹⁴ Unless expressly stated otherwise in the text, "Offices" shall be understood as both Regional and Thematic Offices.

matters — prepared by the applicant country in consultation with the UN Tourism Secretariat, for subsequent recommendation by the Regional Commission(s), or inclusion of these documents in the agenda of the corresponding Regional Commission meeting(s) for discussion and subsequent recommendation. In the case of Thematic Offices, in addition to the recommendation of the corresponding Regional Commission(s), the Secretariat shall also disseminate the application and detailed proposal among the Members of the Programme and Budget Committee (PBC), for subsequent recommendation by the PBC, or include them in the agenda of the PBC for discussion and subsequent recommendation.

8. Submission by the UN Tourism Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office.
9. Submission by the UN Tourism Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification.

Host country agreement

10. The establishment of Offices is subject to the conclusion of an agreement with the host State that ensures the appropriate legal framework and, in particular, the principles and conditions for external entities established under Category I as adopted by the General Assembly through resolution 656(XXI). The full list of conditions applying to Category I entities is included in General Assembly [document A/21/8\(I\)\(f\)](#).

Operational Framework and Programme of Work

11. Insofar as they constitute an integral part of the Organization, Offices shall carry out the mandate assigned to them by the General Assembly under the supervision of the Secretary-General.
12. Offices shall be administered from the Organization's Headquarters and be headed by an official appointed by the Secretary-General.
13. The timeline for the operationalization of the Offices may be prepared and proposed by the UN Tourism Secretariat; however, it is not possible to establish a concrete schedule, as the overall process depends not only on negotiations between the Organization's Secretariat and the host country, but also on internal procedures within the host country involving various governmental entities.
14. UN Tourism's institutional responsibility is to ensure the smooth, timely and high-quality functioning of its Offices, as well as to foster coordination and collaboration between them.
15. In terms of the overall planning and improvement of the global layout of the Offices and clarifying their respective scope of work under the premise of full consideration of regional balance and the specific context of each host country, it is important that (1) equitable regional representation is ensured; (2) mandates and specialization of each Office are defined; (3) a decision is made on how many Offices are to be established globally; (4) a rationale is established for how countries are selected to host these Offices; and (5) the network of Offices is cohesive and not redundant.

Legal Framework

Status of the Offices

16. Offices are an integral part of the Secretariat and shall be recognized as representing a specialized agency of the United Nations in the territory of the host State. Therefore, the host State must undertake to apply to the proposed Office, at a minimum, the provisions of either the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies, adopted by the General Assembly of the United Nations on 21 November 1947 (“the 1947 Convention”), and its Annex XVIII, or, alternatively, where the host State has not ratified said Convention, it shall undertake to apply at a minimum, the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, approved by the General Assembly of the United Nations on 13 February 1946, (“the 1946 Convention”), as may be applicable to UN Tourism *mutatis mutandis*.
Their application shall be without prejudice to the granting of additional privileges and immunities required in practice for the correct functioning of the Office, and to align with those afforded to other offices of the UN in the country or to those enjoyed by the Organization at the Headquarters.
17. These are essential, in line with the practice of UN Tourism and other organizations of the UN system, to guarantee the independence of the operations of the Organization, the privileges and immunities necessary to its personnel and to the representatives of UN Tourism Members. Further, they are necessary to ensure that the legal status and framework of the Organization is respected regardless of the country hosting the office and to prevent any legal or financial liability to the Organization.
18. Furthermore, the Organization shall be exempt from all indirect taxes when making important purchases intended for official use, in particular from value added taxes and/or duties which constitute part of the cost of goods purchased by or services rendered to the Organization. In such instances, the host State shall make appropriate arrangements for the remission or reimbursement of the amount of duty or tax.
19. As a general principle, the Organization shall enjoy treatment in respect of its privileges, immunities, exemptions and facilities not less favourable than those accorded by the host State to the United Nations and other specialized agencies. The Secretariat will conduct benchmarking exercises as appropriate to review other agreements signed between other UN Agencies and the individual host country to ensure that the same conditions are provided to UN Tourism Offices and its personnel.

Status of Office Personnel

20. All officials of the Organization shall enjoy the privileges and immunities provided for under Article VI of the 1947 Convention while persons having the status of “experts”¹⁵ shall be accorded such privileges and immunities as are necessary for the independent and effective exercise of their functions and, in particular, those provided for under paragraph 3 of the Annex XVIII.
21. For the purpose of enabling them to discharge their functions independently and efficiently, all individuals, irrespective of their nationality or residence, engaged by the Organization to perform services in the execution of the mandate of the Office should be considered by the host State as “officials” within the meaning of Section 18, Article VI, of the 1947 Convention¹⁶.

¹⁵ Experts are defined under paragraph 3 of Annex XVIII to the Convention as persons other than officials within the scope of Article VI of the Convention serving on organs and bodies of, or performing missions for, the Organization.

¹⁶ Each specialized agency will specify the categories of officials to which the provisions of this article and of article VIII shall apply. It shall communicate them to the Governments of all States parties to this Convention in respect of that agency and to

Subsidiarily, when having the status of “experts” they shall be also entitled to the privileges and immunities provided for in Sections 19 and 20 of the 1947 Convention at a minimum.

22. In addition to the privileges and immunities granted to officials, the Head of the Office, and his or her spouse and relatives dependent on him or her, shall be accorded the same privileges, immunities and facilities as are enjoyed by diplomatic agents and their families in the host State.
23. All personnel of the Office shall be provided with a personal identity card certifying their status and the privileges and immunities afforded under the host country agreement.

Transit

24. All personnel of the Office shall be granted facilities enabling them to enter and leave the duty station and to be repatriated in times of international crisis. To this end, the host State shall issue to all Office personnel promptly, free of charge and without restrictions all necessary visas, permits and authorizations.
25. Likewise, the Host Country shall take appropriate measures to facilitate the entry into, sojourn in and departure of all representatives of Members of the Organization and any other persons who, by reason of their functions, must have access to the Office in an official capacity.

Prevention of Abuses

26. The privileges and immunities provided to the Organization and the personnel of the Office are only granted with a view to ensuring the effective fulfilment of the Organization’s aims and purposes. The Secretary-General shall have the right and the duty to waive the immunity of any member of personnel if it would impede the course of justice and it can be waived without prejudice to the interests of the Organization.
27. The Organization and the host State shall cooperate in order to facilitate the proper administration of justice, assure the observance of police regulations and prevent any abuse in connection with the privileges, immunities, exemptions and facilities granted to the Organization and its personnel.

Financial and Administrative Framework

Budget and Financial Arrangements

28. Regarding the requirement of the conditions applying to Category I entities adopted by the General Assembly, it should be noted that although Offices should be an integral part of UN Tourism’s budget, this would not be possible unless assessed contributions would be increased to allow for the operation of such offices.
29. Therefore, the only possibility at the present moment for the establishment, organization and maintenance of an Office to carry out its mandate effectively is that it be financed by the host State through a voluntary contribution. This voluntary contribution is managed by the Secretariat to comply with the Programme of Work approved by the Governing Bodies for the Office and to ensure its correct functioning as well as the necessary support to the Office and coordination extended by the Headquarters of the Organization. Furthermore, the management of the Office is subject to UN Tourism’s Financial Regulations and Rules.

the Secretary-General of the United Nations. The names of the officials included in these categories shall from time to time be made known to the abovementioned Governments (Section 18, Article VI, Convention)

30. In particular, the host State's contribution to the functioning of the Office shall cover:
- a) The salaries of the Director and officials of the Office and such other personnel as may be assigned to the Office from time to time, including regional allowances and recruitment costs for local employees; and
 - b) Institutional strengthening, modernization and other management issues of the Organization that have an impact on the Office.
31. Additionally, the host State shall bear the following costs:
- a) Labour, equipment, supplies and other services or property as may be needed.
32. The premises of the Office in the location agreed with the host State shall be provided to the Organization free of charge.

Staffing

33. The selection, recruitment and contracts of all personnel of the Office shall be subject to the rules and regulations and policies of the Organization.
34. Therefore, all Office personnel, including the Head of the Office, shall be recruited by the Organization and be subject to the supervision of the Secretary-General or a designated Senior Officer, as in the practice of the United Nations, and shall not seek or accept instructions from any external authority.
35. In addition to officials, the Organization may also hire individuals on a fixed-term contract as service contract holders or experts to support the activities of the Office.

Security

36. Insofar as the premises of the Offices are inviolable, irrespective of their owner, no agent of the host State shall enter them without consent of the Secretary-General.
37. The host State shall take all necessary measures to ensure the safety and security of the building and premises of the Office and its personnel in line with the mandatory security standards required by UNDSS.

Meetings

38. The 1947 Convention and Annex XVIII shall be applicable in respect of meetings and conferences convened by the Organization in the host State. Without prejudice to the provisions of the 1947 Convention, all participants and persons performing functions in connection with a meeting or conference of the Organization in the host State shall enjoy such privileges and immunities, facilities and courtesies as are necessary for the independent exercise of their functions in connection thereto.
39. Meetings and conferences held outside of the premises of the Office shall require prior notification to the authorities of the host State.

Review of operations

40. The Organization will conduct evaluations as to ascertain whether an Office constitutes a significant contribution to the Organization's aims and objectives and will report periodically on the functioning and operations of Offices to the General Assembly and the Executive Council.

Annex II – Comparative Chart¹⁷¹⁸

Initial text (2021) (A/24/10 rev.1) ¹⁹	Further development and refinements made at the Executive Council sessions EC116 (2022) (CE/116/4(b)); EC 117th (2022) (CE/117/5), other subsequent sessions	The final and proposed text (2025) and/or no changes were made	Comments
<p>Host country agreement</p> <p>10. The establishment of a Regional Office is subject to the conclusion of an agreement with the host State that ensures the appropriate legal framework and, in particular, the principles and conditions for external entities established under Category I as adopted by the General Assembly through resolution 656(XXI). The full list of conditions applying to Category I entities is annexed to the present document.</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Host country agreement</p> <p>The establishment of Offices is subject to the conclusion of an agreement with the host State that ensures the appropriate legal framework and, in particular, the principles and conditions for external entities established under Category I as adopted by the General Assembly through resolution 656(XXI). The full list of conditions applying to Category I entities is included in General Assembly document A/21/8(l)(f).</p>	<p>Comment received from Japan following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p> <p>Following the fourth and fifth meetings, Japan submitted the following comment “...in the Resolution 763 adopted in 2023, the General Assembly ‘reiterates the utmost importance that all applicants to host UNWTO Regional and Thematic Offices comply...with the requirements of the host country agreement.’ However, as Japan has already hosted RSOAP ever since its establishment in 1995 based on the exchange of letters, Japan is not an ‘applicant(s) to host UNWTO Regional and Thematic Offices’ referred to in the said resolution. Importantly, Japan also wishes to point out that UN Tourism explained to us that the subject to be heeded in the present Working Group is new regional and thematic offices to be established.</p> <p>In the wake of the foregoing, in the Decision 7 of the 123rd Executive Council this year, the Executive Council ‘Encourages the Secretariat to continue negotiations with the Government of Japan to finalize the required</p>

¹⁷ The order of the sections under Annex II is based on the order adopted at the 24th General Assembly (A/24/10 rev.1). The order of the sections under Annex I has been updated.

¹⁸ Unless expressly stated otherwise in the text, “Offices” shall be understood as both Regional and Thematic Offices.

¹⁹ By virtue of Resolution 740(XXIV), the legal and operational framework established under document A/24/10 rev.1 applies to both Regional and Thematic Offices, as such, it should be read as applying to both categories of Office.

			<p>financial arrangements for integrating RSOAP fully into UN Tourism as a Category 1 entity.’ As the said decision shows that the condition for the RSOAP to be upgraded to the Category 1 entity will be met once the financial arrangement (i.e. MoC) has been signed, over which the negotiation is ongoing, it is of utmost importance that the MoC is signed at an earliest timing possible.”</p> <p>“We would also like to additionally note that there are no preceding cases where Japan, in addition to the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies, has concluded additional agreements with other UN specialized agencies when they established their offices in Japan. Besides, Japan reiterates that the facility of the United Nations University located in Japan is its headquarters, not its office. Therefore, a simple comparison between the headquarters of the United Nations University and the RSOAP as done in the Response from the Secretariat is fundamentally inappropriate.”</p> <p>Comment received from China following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p> <p>China replied to the comments submitted by Japan following the fourth and fifth meetings of the Working Group that “According to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV), a Cat 1 entity requires Host Country Agreement. It is our understanding that without HCA, any office would not be qualified to become a Cat 1 office. We believe that the Secretariat will and should act in accordance with the GA resolutions.”</p>
--	--	--	---

<p>Status of Regional Offices</p> <p>11. Regional Offices shall be recognized as representing a specialized agency of the United Nations in the territory of the host State. Therefore, the host State must undertake to apply to the Organization at minimum the provisions of the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies, adopted by the General Assembly of the United Nations on 21 November 1947, and its Annex XVIII, without prejudice to granting additional privileges and immunities for the correct functioning of the Office and to align with those afforded to other offices of the UN in the country or to those enjoyed by the Organization at the Headquarters.</p> <p>12. These are essential, in line with the practice of UNWTO and other organizations of the UN system, to guarantee the independence of the operations of the Organization, the privileges and immunities necessary to its personnel and to the representatives of UNWTO Members. Further, they are necessary to ensure that the legal status and framework of the Organization is respected regardless of the country hosting the office and to prevent any legal or financial liability to the Organization.</p>		<p>Final text (WG):</p> <p>Status of Regional Offices</p> <p>Regional Offices are an integral part of the Secretariat and shall be recognized as representing a specialized agency of the United Nations in the territory of the host State. Therefore, the host State must undertake to apply to the proposed Office, to the Organization at a minimum, the provisions of either the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies, adopted by the General Assembly of the United Nations on 21 November 1947 (“the 1947 Convention”), and its Annex XVIII, or, alternatively, where the host State has not ratified said Convention, it shall undertake to apply at a minimum, the Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations, approved by the General Assembly of the United Nations on 13 February 1946, (“the 1946 Convention”), as may be applicable to UN Tourism <i>mutatis mutandis</i>. Their application shall be without prejudice to the granting of additional privileges and immunities required in practice for the correct functioning of the Office, and to align with those afforded to other offices of the UN in the country or to those enjoyed by the Organization at the Headquarters.</p> <p>These are essential, in line with the practice of UN Tourism and other organizations of the UN system, to guarantee the independence of the</p>	<p>Comment received from Japan following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p> <p>Following the fourth and fifth meetings, Japan submitted the following comments</p> <p>“The General Assembly Resolution 656 adopted in 2015 set forth the 11 conditions applying to Category 1 entities, which were also reiterated in the General Assembly Resolution 740 adopted in 2021. Over the past years, Japan and UN Tourism have bilaterally coordinated matters concerning the 11 conditions, although Japan refrains from openly elaborating here all the details of the negotiation given its nature. However, it should be noted that the sole condition explicitly stated with respect to privileges and immunities in the aforesaid resolutions is to ‘apply the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies of 1947 and its Annex XVIII,’ both of which Japan has already concluded.</p> <p>Moreover, it should be also noted that Japan and UN Tourism have formed common understanding on personnel and budget necessary for the Regional Office (RSOAP), leading to the exchange of letters in February this year which confirmed that the conditions and criteria applicable to Category 1 entities are complied with vis-à-vis RSOAP through the arrangements made in the exchange of letters.”</p> <p>“Regarding VAT exemption which UN Tourism is requesting, Japan already has a consumption tax (equivalent to VAT) exemption scheme* in place based on Article</p>
---	--	--	---

<p>13. Furthermore, the Organization shall be exempt from all indirect taxes when making important purchases intended for official use, in particular from value added taxes and/or duties which constitute part of the cost of goods purchased by or services rendered to the Organization. In such instances, the host State shall make appropriate arrangements for the remission or reimbursement of the amount of duty or tax.</p> <p>14. As a general principle, the Organization shall enjoy treatment in respect of its privileges, immunities, exemptions and facilities not less favourable than those accorded by the host State to the United Nations and other specialized agencies.</p>		<p>operations of the Organization, the privileges and immunities necessary to its personnel and to the representatives of UN Tourism Members. Further, they are necessary to ensure that the legal status and framework of the Organization is respected regardless of the country hosting the office and to prevent any legal or financial liability to the Organization.</p> <p>Furthermore, the Organization shall be exempt from all indirect taxes when making important purchases intended for official use, in particular from value added taxes and/or duties which constitute part of the cost of goods purchased by or services rendered to the Organization. In such instances, the host State shall make appropriate arrangements for the remission or reimbursement of the amount of duty or tax.</p> <p>As a general principle, the Organization shall enjoy treatment in respect of its privileges, immunities, exemptions and facilities not less favourable than those accorded by the host State to the United Nations and other specialized agencies. The Secretariat will conduct benchmarking exercises as appropriate to review other agreements signed between other UN Agencies and the individual host country to ensure that the same conditions are provided to UN Tourism Offices and its personnel.</p>	<p>3, Paragraph 10 of the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies. Under this scheme, UN Tourism already enjoys exemption in the same way as other UN organizations. (*Under the scheme of the Ministry of Foreign Affairs, international organizations in Japan can enjoy the tax exemption regarding consumption tax when purchasing eligible official goods at designated duty-free stores, by using a tax exemption card issued upon request in the name of official of the office in Japan specified by the organization.)</p> <p>As is the case with the abovementioned consumption tax exemption scheme, the RSOAP already enjoys the equal treatment with other UN specialized agencies' offices in Japan.</p> <p>In the light of the foregoing, it should be concluded that the RSOAP in Japan fulfils the requirement for the Category 1 entity once the MoC, over which the negotiation is ongoing, is signed, and that the RSOAP, as an already existing Regional Office, falls outside of the scope of the present Working Group."</p>
<p>Programme of work</p> <p>15. Insofar as they constitute an integral part of the Organization,</p>		<p>Final text (WG):</p> <p><u>Operational Framework and the Programme of work</u></p>	

<p>Regional Offices shall carry out the mandate assigned to them by the General Assembly under the supervision of the Secretary-General.</p> <p>16. Offices shall be administered from the Organization's Headquarters and be headed by an official appointed by the Secretary-General.</p>		<p>Insofar as they constitute an integral part of the Organization, Offices shall carry out the mandate assigned to them by the General Assembly under the supervision of the Secretary-General.</p> <p>Offices shall be administered from the Organization's Headquarters and be headed by an official appointed by the Secretary-General.</p> <p>The timeline for the operationalization of the Offices may be prepared and proposed by the UN Tourism Secretariat; however, it is not possible to establish a concrete schedule, as the overall process depends not only on negotiations between the Organization's Secretariat and the host country, but also on internal procedures within the host country involving various governmental entities.</p> <p>UN Tourism's institutional responsibility is to ensure the smooth, timely and high-quality functioning of its Offices, as well as to foster coordination and collaboration between them.</p> <p>In terms of the overall planning and improvement of the global layout of the Offices and clarifying their respective scope of work under the premise of full consideration of regional balance and the specific context of each host country, it is important that (1) equitable regional representation is ensured; (2)</p>	
---	--	--	--

		mandates and specialization of each Office are defined; (3) a decision is made on how many Offices are to be established globally; (4) a rationale is established for how countries are selected to host these Offices; and (5) the network of Offices is cohesive and not redundant.	
<p>Budget and financial arrangements</p> <p>17. The establishment, organization and maintenance of a Regional Office to carry out its mandate shall be financed by the host State. In particular, the host State's contribution to the functioning of the Office shall cover:</p> <p>(a) The salaries of the Director and officials of the Office and such other personnel as may be assigned to the Office from time to time, including regional allowances and recruitment costs for local employees;</p> <p>(b) Institutional strengthening, modernization and other management issues of the Organization that have an impact on the Office.</p> <p>18. Additionally, the host State shall bear the following costs:</p> <p>(a) Labour, equipment, supplies and other services or property as may be needed.</p> <p>19. The premises of the Office in the location agreed with the host State</p>	<p>Budget and financial arrangements</p> <p>27. Regarding the requirement of the conditions applying to category I entities adopted by the General Assembly, it should be noted that although Regional/thematic offices should be an integral part of UNWTO's budget, this would not be possible unless assessed contributions would be increased to allow for the operation of such offices.</p> <p>28. Therefore, the only possibility at the present moment for the establishment, organization and maintenance of a Regional/Thematic Office to carry out its mandate effectively is that it be financed by the host State through a voluntary contribution. This voluntary contribution is managed by the Secretariat to comply with the program of work approved by the Governing Bodies for the Office and to ensure its correct functioning as well as the</p>	<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (EC116):</p> <p>Budget and financial arrangements</p> <p>Regarding the requirement of the conditions applying to Category I entities adopted by the General Assembly, it should be noted that although Offices should be an integral part of UN Tourism's budget, this would not be possible unless assessed contributions would be increased to allow for the operation of such offices.</p> <p>Therefore, the only possibility at the present moment for the establishment, organization and maintenance of an Office to carry out its mandate effectively is that it be financed by the host State through a voluntary contribution. This voluntary contribution is managed by the Secretariat to comply with the Programme of Work approved by the Governing Bodies for the Office and to ensure its correct functioning as well as the necessary support to the Office and coordination extended by the Headquarters of the Organization. Furthermore, the management of the</p>	<p>The Chair of the Working Group recommended that, in the future, a portion of the Organization's regular budget be considered for allocation to the operation of the Offices, following a thorough preliminary assessment and taking into account the convenience and affordability within the Organization's overall financial situation.</p>

<p>shall be provided to the Organization free of charge.</p>	<p>necessary support to the Office and coordination extended by the Headquarters of the Organization. Furthermore, the management of the office is subject to UNWTO Financial Regulations and Rules.</p> <p>The establishment, organization and maintenance of a Regional Office to carry out its mandate shall be financed by the host State.</p> <p>In particular, the host State's contribution to the functioning of the Office shall cover:</p> <p>(a) The salaries of the Director and officials of the Office and such other personnel as may be assigned to the Office from time to time, including regional allowances and recruitment costs for local employees; and</p> <p>(b) Institutional strengthening, modernization and other management issues of the Organization that have an impact on the Office.</p> <p>29. Additionally, the host State shall bear the following costs:</p> <p>(a) Labour, equipment, supplies and other services or property as may be needed.</p> <p>30. The premises of the Office in the location agreed with the host State shall be provided to the Organization free of charge.</p>	<p>Office is subject to UN Tourism's Financial Regulations and Rules.</p> <p>In particular, the host State's contribution to the functioning of the Office shall cover:</p> <p>(a) The salaries of the Director and officials of the Office and such other personnel as may be assigned to the Office from time to time, including regional allowances and recruitment costs for local employees; and</p> <p>(b) Institutional strengthening, modernization and other management issues of the Organization that have an impact on the Office.</p> <p>Additionally, the host State shall bear the following costs:</p> <p>(a) Labour, equipment, supplies and other services or property as may be needed.</p> <p>The premises of the Office in the location agreed with the host State shall be provided to the Organization free of charge.</p>	
<p>Staffing</p>		<p>The Working Group made no changes.</p>	

<p>20. The selection, recruitment and contracts of all personnel of the Office shall be subject to the rules and regulations and policies of the Organization.</p> <p>21. Therefore, all Office personnel, including the Head of the Office, shall be recruited by the Organization and be subject to the supervision of the Secretary-General or a designated Senior Officer, as in the practice of the United Nations, and shall not seek or accept instructions from any external authority.</p> <p>22. In addition to officials, the Organization may also hire individuals on a fixed-term contract as service contract holders or experts to support the activities of the Office.</p>		<p>Final text (GA24):</p> <p>Staffing</p> <p>The selection, recruitment and contracts of all personnel of the Office shall be subject to the rules and regulations and policies of the Organization.</p> <p>Therefore, all Office personnel, including the Head of the Office, shall be recruited by the Organization and be subject to the supervision of the Secretary-General or a designated Senior Officer, as in the practice of the United Nations, and shall not seek or accept instructions from any external authority.</p> <p>In addition to officials, the Organization may also hire individuals on a fixed-term contract as service contract holders or experts to support the activities of the Office.</p>	
<p>Status of Office personnel</p> <p>23. All officials of the Organization shall enjoy the privileges and immunities provided for under Article VI of the Convention while persons having the status of “experts”⁴ shall be accorded such privileges and immunities as are necessary for the independent and effective exercise of their functions and, in particular, those provided for under paragraph 3 of the Annex XVIII.</p> <p>⁴ Experts are defined under paragraph 3 of Annex XVIII to the</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Status of Office personnel</p> <p>All officials of the Organization shall enjoy the privileges and immunities provided for under Article VI of the Convention while persons having the status of “experts”⁴ shall be accorded such privileges and immunities as are necessary for the independent and effective exercise of their functions and, in particular, those provided for under paragraph 3 of the Annex XVIII.</p>	

<p>Convention as persons other than officials within the scope of Article VI of the Convention serving on organs and bodies of, or performing missions for, the Organization.</p> <p>24. For the purpose of enabling them to discharge their functions independently and efficiently, all individuals, irrespective of their nationality or residence, engaged by the Organization to perform services in the execution of the mandate of the Office should be considered by the host State as “officials” within the meaning of Section 18, Article VI, of the Convention⁵. Subsidiarity, when having the status of “experts” they shall be also entitled to the privileges and immunities provided for in Sections 19 and 20 of the Convention at a minimum.</p> <p>⁵ Each specialized agency will specify the categories of officials to which the provisions of this article and of article VIII shall apply. It shall communicate them to the Governments of all States parties to this Convention in respect of that agency and to the Secretary-General of the United Nations. The names of the officials included in these categories shall from time to time be made known to the abovementioned Governments (Section 18, Article VI, Convention)</p> <p>25. In addition to the privileges and immunities granted to officials, the</p>		<p>⁴ Experts are defined under paragraph 3 of Annex XVIII to the Convention as persons other than officials within the scope of Article VI of the Convention serving on organs and bodies of, or performing missions for, the Organization.</p> <p>For the purpose of enabling them to discharge their functions independently and efficiently, all individuals, irrespective of their nationality or residence, engaged by the Organization to perform services in the execution of the mandate of the Office should be considered by the host State as “officials” within the meaning of Section 18, Article VI, of the Convention⁵. Subsidiarily, when having the status of “experts” they shall be also entitled to the privileges and immunities provided for in Sections 19 and 20 of the Convention at a minimum.</p> <p>⁵ Each specialized agency will specify the categories of officials to which the provisions of this article and of article VIII shall apply. It shall communicate them to the Governments of all States parties to this Convention in respect of that agency and to the Secretary-General of the United Nations. The names of the officials included in these categories shall from time to time be made known to the abovementioned Governments (Section 18, Article VI, Convention)</p> <p>In addition to the privileges and immunities granted to officials, the Head of the Office, and his or her spouse and relatives dependent on him or her, shall be accorded the same privileges, immunities</p>	
--	--	--	--

<p>Head of the Office, and his or her spouse and relatives dependent on him or her, shall be accorded the same privileges, immunities and facilities as are enjoyed by diplomatic agents and their families in the host State.</p> <p>26. All personnel of the Office shall be provided with a personal identity card certifying their status and the privileges and immunities afforded under the host country agreement.</p>		<p>and facilities as are enjoyed by diplomatic agents and their families in the host State.</p> <p>All personnel of the Office shall be provided with a personal identity card certifying their status and the privileges and immunities afforded under the host country agreement.</p>	
<p>Transit</p> <p>27. All personnel of the Office shall be granted facilities enabling them to enter and leave the duty station and to be repatriated in times of international crisis. To this end, the host State shall issue to all Office personnel promptly, free of charge and without restrictions all necessary visas, permits and authorizations.</p> <p>28. Likewise, the Host Country shall take appropriate measures to facilitate the entry into, sojourn in and departure of all representatives of Members of the Organization and any other persons who, by reason of their functions, must have access to the Office in an official capacity.</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Transit</p> <p>All personnel of the Office shall be granted facilities enabling them to enter and leave the duty station and to be repatriated in times of international crisis. To this end, the host State shall issue to all Office personnel promptly, free of charge and without restrictions all necessary visas, permits and authorizations.</p> <p>Likewise, the Host Country shall take appropriate measures to facilitate the entry into, sojourn in and departure of all representatives of Members of the Organization and any other persons who, by reason of their functions, must have access to the Office in an official capacity.</p>	
<p>Security</p> <p>29. Insofar as the premises of Regional Offices are inviolable, irrespective of their owner, no agent</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Security</p>	

<p>of the host State shall enter them without consent of the Secretary-General.</p> <p>30. The host State shall take all necessary measures to ensure the safety and security of the building and premises of the Office and its personnel in line with the mandatory security standards required by UNDSS.</p>		<p>Insofar as the premises of Offices are inviolable, irrespective of their owner, no agent of the host State shall enter them without consent of the Secretary-General.</p> <p>The host State shall take all necessary measures to ensure the safety and security of the building and premises of the Office and its personnel in line with the mandatory security standards required by UNDSS.</p>	
<p>Meetings</p> <p>31. The Convention and Annex XVIII shall be applicable in respect of meetings and conferences convened by the Organization in the host State. Without prejudice to the provisions of the Convention, all participants and persons performing functions in connection with a meeting or conference of the Organization in the host State shall enjoy such privileges and immunities, facilities and courtesies as are necessary for the independent exercise of their functions in connection thereto.</p> <p>32. Meetings and conferences held outside of the premises of the Office shall require prior notification to the authorities of the host State.</p>		<p>The Working Group made no changes to the existing text.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Meetings</p> <p>The Convention and Annex XVIII shall be applicable in respect of meetings and conferences convened by the Organization in the host State. Without prejudice to the provisions of the Convention, all participants and persons performing functions in connection with a meeting or conference of the Organization in the host State shall enjoy such privileges and immunities, facilities and courtesies as are necessary for the independent exercise of their functions in connection thereto.</p> <p>Meetings and conferences held outside of the premises of the Office shall require prior notification to the authorities of the host State.</p>	
<p>Prevention of abuses</p> <p>33. The privileges and immunities provided to the Organization and the</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p>	

<p>personnel of the Office are only granted with a view to ensuring the effective fulfilment of the Organization's aims and purposes. The Secretary-General shall have the right and the duty to waive the immunity of any member of personnel if it would impede the course of justice and it can be waived without prejudice to the interests of the Organization.</p> <p>34. The Organization and the host State shall cooperate in order to facilitate the proper administration of justice, assure the observance of police regulations and prevent any abuse in connection with the privileges, immunities, exemptions and facilities granted to the Organization and its personnel.</p>		<p>Prevention of abuses</p> <p>The privileges and immunities provided to the Organization and the personnel of the Office are only granted with a view to ensuring the effective fulfilment of the Organization's aims and purposes. The Secretary-General shall have the right and the duty to waive the immunity of any member of personnel if it would impede the course of justice and it can be waived without prejudice to the interests of the Organization.</p> <p>The Organization and the host State shall cooperate in order to facilitate the proper administration of justice, assure the observance of police regulations and prevent any abuse in connection with the privileges, immunities, exemptions and facilities granted to the Organization and its personnel.</p>	
<p>Review of operations</p> <p>35. The Organization will conduct evaluations as to ascertain whether an Office constitutes a significant contribution to the Organization's aims and objectives and will report periodically on the functioning and operations of Regional Offices to the General Assembly and the Executive Council.</p>		<p>The Working Group made no changes.</p> <p>Final text (GA24):</p> <p>Review of operations</p> <p>The Organization will conduct evaluations as to ascertain whether an Office constitutes a significant contribution to the Organization's aims and objectives and will report periodically on the functioning and operations of Offices to the General Assembly and the Executive Council.</p>	
<p>Procedure for the establishment of a Regional Office – steps to follow</p>	<p>Procedure for the establishment of Regional and Thematic Offices – steps to follow (EC116), (CE/116/4(b));</p>	<p>Final text (WG):</p>	<p>Two divergent views presented and additional comments:</p> <p>China</p>

<p>36. Submission of an official letter of intent (application) of hosting a Regional Office by a Member State to the UNWTO's Secretariat and commitment to all requirements within the host country agreement;</p> <p>37. Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation.</p> <p>38. Submission by the UNWTO Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office;</p> <p>39. Submission by the UNWTO Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification.</p>	<p>47. Submission of an official letter of intent (application) of hosting a Regional/Thematic Office by a Member State to the UNWTO's Secretariat and commitment to all requirements within the host country agreement;</p> <p>48. For a Thematic Office only: Submission by the UNWTO Secretariat the application received from a member State (strictly responding to the key thematic approved in the Programme of Work by the General Assembly of the same biennial period) for the review and further recommendation of the Programme and Budget Committee, a subsidiary body of the Organization's Executive Council Unlike a Regional Office, the application for the establishment of a Thematic Office is not a subject to the inclusion in the agendas of the respective Regional Commission meetings.</p> <p>49. Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation.</p> <p>50. Submission by the UNWTO Secretariat of the recommended</p>	<p>Procedure for the establishment of Regional and Thematic Offices – steps to follow</p> <p>Submission of an official letter of intent (application) by a Member State to host a Regional or Thematic Office, addressed to the Secretary-General of UN Tourism, along with a commitment to all requirements stipulated in the Host Country Agreement, including compliance with the applicable legal framework.</p> <p>Dissemination by the UN Tourism Secretariat among the Members of the corresponding Regional Commission(s) of the application and detailed proposal for hosting a Regional or Thematic Office — covering the proposed scope of work, financial aspects, and other relevant matters — prepared by the applicant country in consultation with the UN Tourism Secretariat, for subsequent recommendation by the Regional Commission(s), or inclusion of these documents in the agenda of the corresponding Regional Commission meeting(s) for discussion and subsequent recommendation. In the case of Thematic Offices, in addition to the recommendation of the corresponding Regional Commission(s), the Secretariat shall also disseminate the application and detailed proposal among the Members of the Programme and Budget Committee (PBC), for subsequent recommendation by the PBC, or include them in the agenda of the PBC for discussion and subsequent recommendation.</p>	<p>China proposed an amendment to the wording in the 117th Executive Council report (CE/117/5) with the following formulation: "The application to host the Office should be submitted directly to the Executive Council by the UN Tourism Secretariat. The Member States of the corresponding regional commission shall be informed by the UN Tourism Secretariat of such application." (discussed at the Fourth and Fifth meetings of the Working Group).</p> <p><u>Japan</u></p> <p>Japan proposed amendment of the wording in the 116th Executive Council report (CE/116/4(b)) with the following formulation: "When considering the establishment of a new Regional Office, it should be endorsed by consensus of the Regional commission meeting to which it belongs, before submitting to the Executive Council and the General Assembly, consistent with past practice. If considering a new office in a region where a Regional Office already exists, the division of roles with the existing Regional Office should be fully discussed in the regional commission. The General Assembly and the Executive Council consider the establishment of such an office only after it is endorsed by the Regional Commission." (discussed at the Fourth and Fifth meetings of the Working Group).</p> <p>Comment received from Japan following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p>
---	---	---	--

	<p>application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office.</p> <p>51. Submission by the UNWTO Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification.</p> <p>(EC117), (CE/117/5, Annex I)</p> <ul style="list-style-type: none"> - The State wishing to host the Office must submit a letter of the Secretary-General undertaking to comply with the required legal framework. - The application to host the Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council. - The establishment of the Office must be approved by the General Assembly upon endorsement by the Executive Council. 	<p>Submission by the UN Tourism Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office.</p> <p>Submission by the UN Tourism Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification.</p>	<p>Japan submitted that “We support the recently expressed Secretariat’s views that it is of critical importance to ensure a broader discussion on a wide ranges of relevant matters and concerns in the corresponding regional commission before establishing new regional office, in line with the report on the “Establishment of UNWTO Regional Offices” of the 24th session of the General Assembly and the “Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices.” Otherwise, it may result in duplication and inefficiency of operations and could adversely affect UN Tourism’s human and financial resources. In particular, when a new regional office is going to be established in the region subject to the jurisdiction of an existing one, we are of the view that sufficient consultations on the division of roles between the existing and the new offices should be exhausted within the corresponding regional commission, as this would serve the interests of UN Tourism, and the sequence of procedures—deliberations in the regional commission, endorsement by the Executive Council, and reporting to the General Assembly—is indispensable for ensuring the transparency of the Organization.</p> <p>Japan also concurs with the Resolution 763 “Progress report on the establishment of the UNWTO Regional and Thematic Offices (A/25/9 rev.1)” adopted in the 25th General Assembly; namely that the establishment of a new regional office must be recommended by the corresponding regional commission before being submitted to the Executive Council and subsequently to the General Assembly.</p>
--	--	---	---

			<p>16. in accordance with the conditions applying to UNWTO Regional and Thematic Offices pursuant to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV), <u>an application to host an Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council for endorsement prior to being ultimately submitted for approval by the General Assembly.</u> Accordingly, Uzbekistan's application will be examined by the Commission for Europe at its 65th meeting to be held on 16 October 2023.”</p> <p>Comment received from China following the Fourth and Fifth meetings of the Working Group</p> <p>China submitted that “Following the 4th and 5th Meeting of the Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices and the request raised by China, according to the Agenda Item 10 "Establishment of UNWTO Regional Offices" adopted by the 24th General Assembly (A/24/10 Rev.1) point 37, the Ministry of Culture and Tourism of China would like to request the Secretariat to disseminate China's application among member states of Commission for East Asia and the Pacific and Commission for South Asia for their support and recommendation, in order to submit it to the 124th Executive Council and the 26 session of the General Assembly for endorsement.”</p> <p>China also replied to the comments submitted by Japan following the fourth and fifth meetings of the Working Group that “1.According to General Assembly resolutions</p>
--	--	--	--

			<p>656(XXI) and 740(XXIV), an application to host an Office requires “Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation”, “Submission by the UNWTO Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office”, and “Submission by the UNWTO Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification”.</p> <p>The above resolutions clearly states that the Executive Council and the General Assembly are the bodies to decide on the establishment of a regional office. The Secretariat should disseminate the application among the member states of the regional commission, whether a result could be reached, the application should be submitted to the Executive Council and the General Assembly for approval, which is also agreed by the legal counsel and reached as decisions during our last working group meeting.</p> <p>2.At present, no official regional office in the Asia Pacific region has been approved by the Executive Council and the General Assembly, because no country in the region has yet signed the Host Country Agreement and committed to complying with the operational and legal framework of regional office of UN Tourism. Currently, there is no such problem as duplication or roles division. Additionally, there is no restriction limiting the establishment to only one regional office within the same region.</p>
--	--	--	--

			<p>3. The purpose of establishing a regional office is to serve the member states and the development of UN Tourism. With the continuing input of the Host country, the office, as part of the Organization, will further contribute to the prosperity of the International Tourism sector. We believe it will only improve the efficiency and truly assist the Secretariat to lay the groundwork for future development."</p>
--	--	--	--

Annex III - Comments received from Japan (21.10.2025) during the circulation of the draft Final Report among the Working Group Members under the 72-hour silence procedure (extract of comments received)

1 Introduction

- First of all, Japan wishes to extend its deepest appreciation to the UN Tourism Secretariat for its dedicated efforts.
- In response to the Note Verbale dated 15 October 2025 circulated by the UN Tourism for the examination of the draft Final Report of Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices, Japan hereby submits the following comments.

2 Financial Resources (NOTE on Page 2 of the draft Final Report)

- We have concern that if the financial resources of the UN Tourism organization are used as funding for the establishment of regional/thematic offices in member states, it may lead to a decrease in financial resources within the UN Tourism organization and a proliferation of regional/thematic offices.
- Taking into account the efforts made under the UN80 Initiative, when allocating UN Tourism's core funds for the establishment of regional/thematic offices, it is desirable to allocate them after examining "the global layout of the Offices and clarifying their respective scope of work under the premise of full consideration of regional balance", as mentioned in paragraph 15 of the draft Final Report.

3 The Process of the Establishment of Regional Offices (Paragraph 7 on Page 4, Paragraph 15 on Page 5, Annex 2 Comparative Chart on Page 13 and 31-34)

- The process of establishing regional offices was discussed at the 4th and 5th Meetings of the Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices held on 23 September 2025. In the said Meetings, there was not much support from the participating countries for the claim that discussion at the corresponding regional commission is unnecessary. In other words, we have not reached the conclusion at all that it suffices to disseminate application documents and solicit opinions from member countries of the regional commission when establishing a new office.
- Having said that, Japan believes that, according to the UN Tourism documents, it is a prerequisite for the establishment of regional offices that prior consultations are held at the regional commission to which the member state intending to establish a regional office belongs.
- As explained in the written comments, "Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices" contained in the Decision of the 117th Executive Council in 2022 (Appendix 1) states that "The application to host the Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council."
- In addition, "Progress report on the establishment of the UNWTO Regional and Thematic Offices" of the 2023 General Assembly (Appendix 2) states that "an application to host an Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council for endorsement prior to being ultimately submitted for approval by the General Assembly." These documents should not be ignored.
- On a different note, the 2015 General Assembly Resolution 656 is cited in the Comments from China dated 8 October 2025 as the basis for the claim that "Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region" would suffice when establishing a new regional office, but there is no such sentence in the said resolution.
- With respect to the 2021 General Assembly Resolution 740 (Appendix 3) that is also cited, its Attachment states that "Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation" is one of the steps to follow for the establishment of a Regional Office, and this procedure leaves certain ambiguity. On this point, the concrete step to follow has been clarified by the aforesaid Decision of the 2022 Executive Council and 2023 Progress Report.

○Furthermore, practices of member states subsequent to the 2021 General Assembly Resolution also support the view of Japan. Specifically, for Brazil, Morocco, Uzbekistan, and Uruguay, where the process of establishing regional/thematic offices is already underway, the establishment of regional/thematic offices has been on the agenda at their corresponding regional commissions. This means that the discussion at the regional commission has been held as a step to follow towards the establishment of new offices.

○It should be also underlined that the UN Tourism Secretariat has expressed in writing the view that it is important to fully consult at the regional commission before establishing a regional office (Appendix 4).

○In view of the above, it is prerequisite procedures that deliberations at the corresponding regional commission are held for the establishment of a regional office, both in documents and in practice. Should any country establishing a new regional office in future be exempted from deliberations at the corresponding regional commission, it would be unfair in relation to such countries as Brazil, Morocco, Uzbekistan and Uruguay which have adhered to due process, and may undermine equality among member states.

○Notably, as there has been no precedent of multiple regional offices being established within the same region, a proposal to establish a new regional office within the jurisdiction of an existing one must be given careful consideration. Otherwise, regional offices could be rampantly established in various regions without being adequately scrutinized in their corresponding Regional Commissions, which could have adverse effects on UN Tourism's human and financial resources.

4 Regional Support Office for Asia and the Pacific (RSOAP) in Nara, Japan (Paragraph 7 on Page 4, Paragraph 15 on Page 5, Annex 2 Comparative Chart on Page 13 and 31-34)

○The comments from China cited in the draft Final Report states that “At present, no official regional office in the Asia Pacific region has been approved by the Executive Council and the General Assembly.” We would like to point out that this statement is contradicted with the facts.

○First and foremost, prior to the establishment of the Regional Office in Japan (RSOAP), Japan conducted presentation at the WTO Commission for East Asia and the Pacific and the WTO commission for South Asia in 1993, and then the Regional Commissions (with China being a member thereof) jointly decided to “recommend to the Executive Council that the Regional office should be located in the territory of Japan” (Appendix 5).

○This decision was subsequently endorsed by the 1993 Executive Council Decision (Appendix 6), the 1993 General Assembly Resolution 305 (Appendix 7) and the 1993 General Assembly Resolution 319 (Appendix 8), and the Office was officially established in 1995.

○As explicitly recognized in the 2021 General Assembly Resolution 740 (Appendix 3), the RSOAP is “The first Regional Office” of the UN Tourism. Over the past 30 years, the Office has played a role in promoting tourism development, sustainable tourism and tourism resilience in the Asia–Pacific region.

5 Conclusion

○**In the light of the foregoing, Japan respectfully requests that the Final Report be revised accordingly.**

Appendix

1 “Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices” decided at the 117th Executive Council

“The application to host the Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council”

https://pre-webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2022-10/CE117_05_Report_Status_Legal_Operational_Framework_Regional_and_Thematic_Offices_En.pdf?VersionId=WkE7cSMdaSEMufvIVa_bs6QWcRpL6.Wr

2 “Progress report on the establishment of the UNWTO Regional and Thematic Office” adopted in the 25th General Assembly

16. in accordance with the conditions applying to UNWTO Regional and Thematic Offices pursuant to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV), an application to host an Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council for endorsement prior to being ultimately submitted for approval by the General Assembly. Accordingly, Uzbekistan’s application will be examined by the Commission for Europe at its 65th meeting to be held on 16 October 2023.

https://pre-webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2023-10/A25_9_Progress%20report%20on%20UNWTO%20Regional%20and%20Thematic%20Offices_rev1_En.pdf?VersionId=DTJ.c6Jy.WkdCKtLrq0nz74f.sAftuAj

3 The Resolution 740 “Establishment of UNWTO Regional Office”

(Attachment)

9. The first Regional Office, the UNWTO Regional Support Office for Asia and the Pacific, was established in 1995 in Osaka, Japan, to assist with the development and promotion of tourism in the region. In 2012, the office moved to its current location in Nara, Japan.

Procedure for the establishment of a Regional Office – steps to follow

37. Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation.

(https://pre-webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2021-12/A24_10_Establishment_Regional%20Offices_rev.1_En.pdf?VersionId=N.5jhgFVNYwjyq32zWN1aXy2gpR7kLI3)

4 Comments of Japan and Secretariat

The Comment of Japan	The Comment of Secretariat
<p>Japan</p>	<p>Verbal comments received during the 116th session of the Executive Council:</p> <p>Expressed belief that the establishment of a new regional office should be endorsed by consensus of the regional commission meeting to which it belongs before submitting to the Executive Council and the General Assembly. In particular, if considering a new office in a region where a regional office already exists, it serves all Members interest to obtain the endorsement of the regional commission after fully discussing the division of laws with the existing regional offices.</p> <p>Written comments receive prior to the 116th session of the Executive Council:</p> <p>Considered that it is necessary to discuss respective functions and roles of the regional offices and also interrelationship between them before such establishing new offices since it may result in duplication and inefficiency of operations and could adversely affect UN Tourism's human and financial resources. As one of the largest financial contributors to UN Tourism, expressed that they will continue to seek clarification from the Secretariat on this point.</p> <p>Expressed belief that it is important that new offices will be established after thorough discussion and support by the Member States. Therefore, proposed the following text to be added to the paragraph 49 of the legal and operational framework for the establishment of UN Tourism Regional Offices.</p> <p>[Proposed text to be added in paragraph 49] "When considering the establishment of a new Regional Office, it should be endorsed by consensus</p>
<p>of the Regional commission meeting to which it belongs, before submitting to the Executive Council and the General Assembly, consistent with past practice. If considering a new office in a region where a Regional Office already exists, the division of roles with the existing Regional Office should be fully discussed in the regional commission. The General Assembly and the Executive Council consider the establishment of such an office only after it is endorsed by the Regional Commission."</p> <p>Written comments receive prior to the 116th Executive Council session:</p> <p>Expressed view that when a country proposes to establish a new regional office, that the proposal should be endorsed by consensus at the meeting of the regional commission to which it belongs, before submitting the proposal to the Executive Council and the General Assembly, in order to be consistent with past practice. Expressed belief that this process contributes to smooth review and endorsement at the Executive Council and the General Assembly. If the proposal aims for the establishment of a new office in a region where a regional office already exists, the division of roles with the existing regional office should be fully discussed in the regional commission. The General Assembly and the Executive Council consider the establishment of such an office only after it is endorsed by the regional commission by consensus.</p>	<p>Japan's consideration and proposal is closely interlinked with the viewpoint of the Secretariat. While elaborating from the initial stage the procedure for the establishment of a regional office—as outlined in the report on the "Establishment of UNWTO Regional Offices" of the 24th session of the General Assembly (A/24/10 rev.1, p.7)—and subsequently refining it by including it in Annex I (p.8) of the "Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices" (GE/117/D), the Secretariat's primary consideration was to ensure that the entire process of establishing the offices is fully based on the need to submit any application to those statutory organs and their subsidiary bodies whose engagement in the phases of discussion, consultation, endorsement, and approval is of critical importance.</p> <p>The Secretariat believes that having a broader discussion of any application for hosting regional or thematic offices during the corresponding regional commission meeting—or meetings, in the case of thematic offices where the scope of the Office may encompass more than one region—will ensure that: (1) Member States' concerns, needs, and proposals are addressed transparently; (2) the rationale for the number of offices, as well as their scope of work and other functions, is defined in the best and most optimal way; and (3) the establishment of offices is well-coordinated, including their interrelationships with other existing or upcoming offices, and serves the needs of Member States to comply with the biennium Programme of Work approved by the General Assembly every two years.</p> <p>As for the proposed text of Japan to be added in paragraph 49, namely:</p> <p>"When considering the establishment of a new Regional Office, it should be endorsed by consensus of the Regional Commission Meeting to which it belongs, before submitting to the Executive Council and the General Assembly, consistent with past practice. If considering a new office in a region where a Regional Office already exists, the division of roles with the existing Regional Office should be fully discussed in the Regional Commission. The General Assembly and the Executive Council consider the establishment of such an office only after it is endorsed by the Regional Commission."— it is entirely up to the Working Group to decide how to proceed further, subject to reflection in the final report of recommendations.</p>

5 Decision 2 by the 10th WTO Commission for East Asia and the Pacific and the WTO commission for South Asia (CPA/CSA/DEC/2(X))

Establishment of a support office for the Asian Region

The Commissions,

2. Recommend to the Executive Council that the Regional Office should be located in the territory of Japan.

(<https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2019-12/csacap10decisions.pdf>)

6 The Decision 5 of the 46th Executive Council (CE/DEC/5 (XLVI))

The Executive Council,

Having been informed that the tenth joint meeting of the WTO Commission for East Asia and the Pacific and the WTO Commission for South Asia, held on 1 October 1993, recommended that the Regional Support Office for the Asia and Pacific region should be located in Japan,

5. Decides to refer this recommendation to the General Assembly for approval.

(https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/45603/046dec.pdf)

7 The Resolution 305 of the 10th General Assembly (A/RES/305 (X))

The General Assembly,

4. Records with satisfaction the strengthening under way of the Organization's presence in the field, as called for at its ninth session, and approves the entering of a new stage in this regard with the opening, on an experimental basis, of a regional support office for Asia and the Pacific, established in Japan.

(https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/45233/10res.pdf)

8 The Resolution 319 of the 10th General Assembly (A/RES/319 (X))

The General Assembly,

Having been informed that, at their joint meeting in Bali on 1 October 1993, the Regional Commissions for South Asia and for East Asia and the Pacific decided that Japan should host the Regional Support Office for Asia and the Pacific,

(https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/45233/10res.pdf)

Annex II: Comments and feedback received from Members of the Commission for East Asia and the Pacific (CAP) and the Commission for South Asia (CSA) regarding the application of the People's Republic of China to host a UN Tourism Regional Office in Shanghai (extract from emails and other documentation)

Republic of Korea (28.10.2025)

I would like to provide comments regarding China's application to host a Regional Office in Shanghai, as follows:

The Ministry of Culture, Sports and Tourism of the Republic of Korea deeply appreciates the initiative of the Ministry of Culture and Tourism of the People's Republic of China and its willingness to further contribute to the development of tourism in the Asia and the Pacific region through the proposed establishment of a Regional Office.

However, the Ministry is of the view that this matter would benefit from further discussion and consultation at the Regional Commission level, to allow Member States to exchange views and ensure full transparency in the member-driven decision-making process.

Accordingly, the Ministry wishes to inform that it is not in a position, at this stage, to join a recommendation for submission to the 124th session of the Executive Council and the 26th session of the General Assembly.

Should you require any further communication or clarification regarding this matter, please do not hesitate to contact me.

Official from the Ministry of Culture, Sports and Tourism

Islamic Republic of Iran (28.10.2025)

With reference to your communication regarding China's application to host a UN Tourism Regional Office for East Asia and the Pacific – South Asia in Shanghai, I am pleased to convey the position of the Tourism Deputy of the Ministry of Cultural Heritage, Tourism and Handicrafts of the Islamic Republic of Iran.

After due consideration, the Tourism Deputy has expressed its agreement with the establishment of the proposed UN Tourism Regional Office in Shanghai, China. The Deputy has also indicated support for this initiative within the framework of the Commissions for East Asia and the Pacific and for South Asia, recognizing its potential to facilitate cooperation and communication among the member countries of the respective regions.

Accordingly, the Ministry of Cultural Heritage, Tourism and Handicrafts of Islamic Republic of Iran supports China's application to host the Regional Office, in line with the broader objectives of promoting regional tourism development and strengthening collaboration among UN Tourism member states.

Official from the Ministry of Cultural Heritage, Tourism and Handicrafts

Japan (28.10.2025)

○First of all, Japan wishes to extend its deepest appreciation to the UN Tourism Secretariat for its dedicated efforts. In response to the Secretariat's request dated 10 October 2025 to examine the application of China to host a Regional Office, Japan hereby submits the following comments.

1 The Process of the Establishment of Regional Offices

○The process of establishing regional offices was discussed at the 4th and 5th Meetings of the Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices held on 23 September 2025. In the said Meetings, there was not much support from the participating countries for the claim that discussion at the corresponding regional commission is unnecessary. In other words,

we have not reached the conclusion at all that it suffices to disseminate application documents and solicit opinions from member countries of the regional commission when establishing a new office.

○Therefore, the circulation of the application documents in question should not be construed as constituting a part of the process towards establishing a regional office. At the same time, Japan's submission of opinions this time should not be interpreted as implicitly approving the claim that this opinion-solicitation is a step towards establishing a new regional office.

○Having said that, Japan believes that, according to the UN Tourism documents, it is a prerequisite for the establishment of regional offices that prior consultations are held at the regional commission to which the member state intending to establish a regional office belongs.

○As explained in the written comments, "Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices" contained in the Decision of the 117th Executive Council in 2022 (Appendix 1) states that "The application to host the Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council."

○In addition, "Progress report on the establishment of the UNWTO Regional and Thematic Offices" of the 2023 General Assembly (Appendix 2) states that "an application to host an Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council for endorsement prior to being ultimately submitted for approval by the General Assembly." These documents should not be ignored.

○On a different note, the 2015 General Assembly Resolution 656 is cited in the Comments from China dated 8 October 2025 as the basis for the claim that "Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region" would suffice when establishing a new regional office, but there is no such sentence in the said resolution.

○With respect to the 2021 General Assembly Resolution 740 (Appendix 3) that is also cited, its Attachment states that "Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation" is one of the steps to follow for the establishment of a Regional Office, and this procedure leaves certain ambiguity.

○However, the aforesaid Decision of the 2022 Executive Council, made after the 2021 General Assembly Resolution, clearly states that the "application to host the Office must be recommended by the corresponding regional commission". In the light of this 2022 Executive Council Decision, it has been already clarified that mere dissemination of an application among the Member States of the Region does not suffice. This understanding is also endorsed by the aforementioned 2023 Progress Report which reiterates the same position as the 2022 Executive Council Decision.

○Furthermore, practices of member states subsequent to the 2021 General Assembly Resolution also support the view of Japan. Specifically, for Brazil, Morocco, Uzbekistan, and Uruguay, where the process of establishing regional/thematic offices is already underway, the establishment of regional/thematic offices has been on the agenda at their corresponding regional commissions. This means that the discussion at the regional commission has been held as a step to follow towards the establishment of new offices.

*Annotation: It is unclear whether discussions were held at the corresponding regional commission when opening the Riyadh office. However, at the time of the office's opening (May 2021), the General Assembly Resolution 740 (November-December 2021) had not yet

been adopted, and the said opening had to be carried out under the circumstances where a consented due process was non-existent. This means that it was infeasible at that time for the Riyadh office to foresee the presently applicable due process (i.e. discussion at the Corresponding Regional Commission) consolidated only after its opening. Hence, we should rather examine how countries have carried out the procedures for the establishment of offices after the adoption of the 2021 General Assembly Resolution 740.

○It should be also underlined that the UN Tourism Secretariat has expressed in writing the view that it is important to fully consult at the regional commission before establishing a regional office (Appendix 4).

○In view of the above, it is prerequisite procedure that deliberations at the corresponding regional commission are held for the establishment of a regional office, both in documents and in practice. Should any country establishing a new regional office in future be exempted from deliberations at the corresponding regional commission, it would be unfair in relation to such countries as Brazil, Morocco, Uzbekistan and Uruguay which have adhered to due process, and may undermine equality among member states.

○Notably, as there has been no precedent of multiple regional offices being established within the same region, the present proposal to establish a new regional office within the jurisdiction of an existing one must be given careful consideration. Otherwise, regional offices could be rampantly established in various regions without being adequately scrutinized in their corresponding Regional Commissions, which could have adverse effects on UN Tourism's human and financial resources.

2 Regional Support Office for Asia and the Pacific (RSOAP) in Nara, Japan

○China claimed in its comments dated 8 October 2025 that “At present, no official regional office in the Asia Pacific region has been approved by the Executive Council and the General Assembly.” We would like to point out that this statement is contradicted with the facts.

○First and foremost, prior to the establishment of the Regional Office in Japan (RSOAP), Japan conducted presentation at the WTO Commission for East Asia and the Pacific and the WTO commission for South Asia in 1993, and then the Regional Commissions (with China being a member thereof) jointly decided to “recommend to the Executive Council that the Regional office should be located in the territory of Japan” (Appendix 5).

○This decision was subsequently endorsed by the 1993 Executive Council Decision (Appendix 6), the 1993 General Assembly Resolution 305 (Appendix 7) and the 1993 General Assembly Resolution 319 (Appendix 8), and the Office was officially established in 1995.

○Since then, RSOAP has played a role in promoting tourism development, sustainable tourism and tourism resilience in the Asia–Pacific region and has gained recognition within UN Tourism as the regional office for Asia-Pacific. The 2021 General Assembly Resolution 740 (Appendix 3) also explicitly recognizes the RSOAP as “the first Regional Office” of the UN Tourism.

3 Conclusion

○In the light of the foregoing, Japan believes that thorough deliberations and the subsequent recommendation at the joint meetings of the Regional Commission for East Asia and the Pacific and the Regional Commission for South Asia to be held after 2026 are indispensable before any further steps are taken. Thus, the submission of the present opinion by Japan

constitutes the “objection” referred to in the Note Verbale dated 10 October 2025 circulated by UN Tourism.

1 “Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices” decided at the 117th Executive Council

“The application to host the Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council”

(https://pre-webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2022-10/CE117_05_Report_Status_Legal_Operational_Framework_Regional_and_Thematic_Offices_En.pdf?VersionId=WkE7cSMdaSEMUfvIva_bs6QWcRpL6.Wr)

2 “Progress report on the establishment of the UNWTO Regional and Thematic Office” adopted in the 25th General Assembly

16. in accordance with the conditions applying to UNWTO Regional and Thematic Offices pursuant to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV), an application to host an Office must be recommended by the corresponding regional commission for submission to the Executive Council for endorsement prior to being ultimately submitted for approval by the General Assembly. Accordingly, Uzbekistan’s application will be examined by the Commission for Europe at its 65th meeting to be held on 16 October 2023.

(https://pre-webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2023-10/A25_9_Progress%20report%20on%20UNWTO%20Regional%20and%20Thematic%20Offices_rev1_En.pdf?VersionId=DTJ.c6Jy.WkdCKtLrq0nz74f.sAftuAj)

3 The Resolution 740 “Establishment of UNWTO Regional Office” (Attachment)

9. The first Regional Office, the UNWTO Regional Support Office for Asia and the Pacific, was established in 1995 in Osaka, Japan, to assist with the development and promotion of tourism in the region. In 2012, the office moved to its current location in Nara, Japan.

Procedure for the establishment of a Regional Office – steps to follow

37. Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation.

(https://pre-webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2021-12/A24_10_Establishment_Regional%20Offices_rev.1_En.pdf?VersionId=N.5jhgFVNYwjyq32zW_N1aXy2gpR7kLI3)

Comments of Japan and the Secretariat

The Comment of Japan

The Comment of Secretariat

<p>Japan</p>	<p>Verbal comments received during the 116th session of the Executive Council:</p> <p>Expressed belief that the establishment of a new regional office should be endorsed by consensus of the regional commission meeting to which it belongs before submitting to the Executive Council and the General Assembly. In particular, if considering a new office in a region where a regional office already exists, it serves all Members interest to obtain the endorsement of the regional commission after fully discussing the division of laws with the existing regional offices.</p> <p>Written comments receive prior to the 116th session of the Executive Council:</p> <p>Considered that it is necessary to discuss respective functions and roles of the regional offices and also interrelationship between them before such establishing new offices since it may result in duplication and inefficiency of operations and could adversely affect UN Tourism's human and financial resources. As one of the largest financial contributors to UN Tourism, expressed that they will continue to seek clarification from the Secretariat on this point.</p> <p>Expressed belief that it is important that new offices will be established after thorough discussion and support by the Member States. Therefore, proposed the following text to be added to the paragraph 49 of the legal and operational framework for the establishment of UN Tourism Regional Offices.</p> <p>[Proposed text to be added in paragraph 49] "When considering the establishment of a new Regional Office, it should be endorsed by consensus</p>	<p>Japan's consideration and proposal is closely interlinked with the viewpoint of the Secretariat. While elaborating from the initial stage the procedure for the establishment of a regional office—as outlined in the report on the "Establishment of UNWTO Regional Offices" of the 24th session of the General Assembly (A/24/10 rev.1, p.7)—and subsequently refining it by including it in Annex I (p.8) of the "Report on the status on the legal and operational framework for the establishment of UNWTO Regional and Thematic Offices" (CE/117/5), the Secretariat's primary consideration was to ensure that the entire process of establishing the offices is fully based on the need to submit any application to those statutory organs and their subsidiary bodies whose engagement in the phases of discussion, consultation, endorsement, and approval is of critical importance.</p> <p>The Secretariat believes that having a broader discussion of any application for hosting regional or thematic offices during the corresponding regional commission meeting—or meetings, in the case of thematic offices where the scope of the Office may encompass more than one region—will ensure that: (1) Member States' concerns, needs, and proposals are addressed transparently; (2) the rationale for the number of offices, as well as their scope of work and other functions, is defined in the best and most optimal way; and (3) the establishment of offices is well-coordinated, including their interrelationships with other existing or upcoming offices, and serves the needs of Member States to comply with the biennium Programme of Work approved by the General Assembly every two years.</p> <p>As for the proposed text of Japan to be added in paragraph 49, namely:</p>
	<p>of the Regional commission meeting to which it belongs, before submitting to the Executive Council and the General Assembly, consistent with past practice. If considering a new office in a region where a Regional Office already exists, the division of roles with the existing Regional Office should be fully discussed in the regional commission. The General Assembly and the Executive Council consider the establishment of such an office only after it is endorsed by the Regional Commission."</p> <p>Written comments receive prior to the 116th Executive Council session:</p> <p>Expressed view that when a country proposes to establish a new regional office, that the proposal should be endorsed by consensus at the meeting of the regional commission to which it belongs, before submitting the proposal to the Executive Council and the General Assembly, in order to be consistent with past practice. Expressed belief that this process contributes to smooth review and endorsement at the Executive Council and the General Assembly. If the proposal aims for the establishment of a new office in a region where a regional office already exists, the division of roles with the existing regional office should be fully discussed in the regional commission. The General Assembly and the Executive Council consider the establishment of such an office only after it is endorsed by the regional commission by consensus.</p>	<p>"When considering the establishment of a new Regional Office, it should be endorsed by consensus of the Regional Commission Meeting to which it belongs, before submitting to the Executive Council and the General Assembly, consistent with past practice. If considering a new office in a region where a Regional Office already exists, the division of roles with the existing Regional Office should be fully discussed in the Regional Commission. The General Assembly and the Executive Council consider the establishment of such an office only after it is endorsed by the Regional Commission."—it is entirely up to the Working Group to decide how to proceed further, subject to reflection in the final report of recommendations.</p>

5 Decision 2 by the 10th WTO Commission for East Asia and the Pacific and the WTO commission for South Asia (CPA/CSA/DEC/2(X))

Establishment of a support office for the Asian Region The Commissions,

2. Recommend to the Executive Council that the Regional Office should be located in the territory of Japan.

(<https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2019-12/csacap10decisions.pdf>)

6 The Decision 5 of the 46th Executive Council (CE/DEC/5 (XLVI))

The Executive Council,

Having been informed that the tenth joint meeting of the WTO Commission for East Asia and the Pacific and the WTO Commission for South Asia, held on 1 October 1993, recommended that the Regional Support Office for the Asia and Pacific region should be located in Japan,

5. Decides to refer this recommendation to the General Assembly for approval. (https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/45603/046dec.pdf)

7 The Resolution 305 of the 10th General Assembly (A/RES/305 (X))

The General Assembly,

4. Records with satisfaction the strengthening under way of the Organization's presence in the field, as called for at its ninth session, and approves the entering of a new stage in this regard with the opening, on an experimental basis, of a regional support office for Asia and the Pacific, established in Japan.

(https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/45233/10res.pdf)

8 The Resolution 319 of the 10th General Assembly (A/RES/319 (X))

The General Assembly,

Having been informed that, at their joint meeting in Bali on 1 October 1993, the Regional Commissions for South Asia and for East Asia and the Pacific decided that Japan should host the Regional Support Office for Asia and the Pacific, (https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/45233/10res.pdf)

India (28.10.2025)

This has reference to UN Tourism's communication No. NV/OFSG/30/2025 dated 10 October 2025 regarding the proposal to host a Regional Office in Shanghai, China.

It may be recalled that during the 4th Meeting of the G20 Tourism Working Group and the G20 Tourism Ministers' Meeting held in Goa from 19–21 June 2023 under India's G20 Presidency, a bilateral meeting took place between the Hon'ble Minister of Tourism, Government of India, and the Secretary-General, UNWTO. During this meeting, both sides discussed the possibility of establishing a UNWTO Regional Office in New Delhi to serve the South and Southeast Asia region. The matter remains under active consideration and has not yet been concluded.

At present, UNWTO maintains a Regional Support Office for Asia and the Pacific, which was originally established in Osaka in 1995 and later relocated to Nara, Japan, in 2012. In addition, a Regional Office for the Middle East was established in Riyadh, Saudi Arabia, in 2021.

Given that a Regional Support Office for Asia and the Pacific already exists in Japan and that discussions regarding possibilities of establishing a UNWTO Regional office in New Delhi is still under consideration,

India may not be in a position to endorse the proposal for establishing another UNWTO Regional Office in the region.

This issues with the approval of the competent authority.

Official from the Ministry of Tourism

Indonesia (28.10.2025)

On behalf of the Ministry of Tourism of the Republic of Indonesia, we acknowledge receipt of the Note Verbale from China concerning the intention to establish a Regional Office in Shanghai.

We welcome China's initiative to expand the UN Tourism presence in the region and have reviewed the proposal for the new office. We appreciate its long contributions to the work of UN Tourism and its commitment to fully cover the operational costs of the proposed Regional Office.

As a member of the Commission for East Asia and the Pacific, we must underscore the importance of collective decision-making on such matters. We also recognize that a Regional Support Office for Asia and the Pacific has been established in Nara, Japan, since 1995.

Therefore, we believe it is essential to first convene a discussion within the regional commission to facilitate an exchange of views among member states. This discussion would aim to clearly distinguish the function and mandate of the existing office in Japan and the proposed new office in Shanghai.

Accordingly, we propose that this initiative be discussed at the joint CAP-CSA meeting prior to its submission to the Executive Council meeting and General Assembly for final consideration.

Should you require further information or clarification regarding our position, please do not hesitate to contact us.

Best regards,

Official from the Ministry of Tourism

People's Republic of China (30.10.2025)

The Ministry of Culture and Tourism of China would like to thank the Secretariat and the relevant member states for their support, engagement and efforts in the process of the application to establish a Regional Office in Shanghai.

We noted comments from relevant countries and hereby provide the following comments.

1. China remains committed to supporting the work of UN Tourism and will cover all the expenses of the Regional Office in Shanghai.

The Regional Office in Shanghai will be financed by China through a voluntary contribution. It will increase the financial resources of the UN Tourism, which will further contribute to the prosperity of the International Tourism sector. We believe it will only improve the efficiency and truly assist the Secretariat to lay the groundwork for future development.

2. The process of establishing a Regional Office in Shanghai is fully aligned with the relevant UN Tourism resolutions. This proposal has received recognition from the Secretariat and the overwhelming majority of Member States.

The comments from certain country, for example, "there was not much support from the participating countries for the claim that discussion at the corresponding regional commission is unnecessary at the 4th and 5th Meetings of the Working Group on UN Tourism Regional and Thematic Offices held on 23 September 2025" and "there is no such sentence in the said resolution for the claim that *Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region*", are contradictory to the facts and misleading.

According to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV)(paragraph 37 on page 7), an application to host an Office requires “Dissemination by the UNWTO Secretariat of an application among the Member States of the Region or inclusion of the subject at the Regional Commission Meeting for its support and further recommendation”, “Submission by the UNWTO Secretariat of the recommended application to the Executive Council for its endorsement, including any information relevant to the conclusion of the agreement for the hosting of the Office”, and “Submission by the UNWTO Secretariat of the endorsed application to the General Assembly for its ratification”.

The proposal from China has been disseminated by the Secretariat among the member states of East Asia and the Pacific and of South Asia, and will be reviewed during the 124th Session of the Executive Council and the 26th Session of the UN Tourism General Assembly, held in Riyadh, Saudi Arabia, from 7 to 11 November 2025. We are also scheduled to brief our detailed plan on the operation of the Regional Office at the Joint Commission Meeting for East Asia and the Pacific and for South Asia in 2026, in order to consult with the commission member states, and accommodate comments and proposals for the work plan of the Regional Office in Shanghai.

China is pleased to note that the consultation process with the member states of commissions has demonstrated clear and broad-based support for the proposal. 25 out of 29 countries supported or raised no objection, signifying the proposal has secured the recommendation of the majority of countries.

With a solid development foundation, vast market resources, extensive experience in hosting international organizations, as well as an open and inclusive partnership network, and Shanghai as a world-renowned port city and tourist destination, China has full confidence and capability to fulfill the responsibilities of hosting a UN Tourism Regional Office in Shanghai. We regard this as a significant opportunity to enhance practical cooperation with all Member States and the UN Tourism, advancing our shared interests and contributing to the sustainable development of tourism both in the Asia-Pacific region and worldwide.

3. At present, no official regional office in the Asia Pacific region has been approved by the Executive Council and the General Assembly, because no country in the region has yet signed the Host Country Agreement and committed to complying with the operational and legal framework of the Regional Office of UN Tourism.

Regional office and supporting office are not the same type of entity. According to General Assembly resolutions 656(XXI) and 740(XXIV), a Category 1 entity requires a Host Country Agreement. It is our understanding that without an HCA, any office would not be qualified to become a Category 1 office. We believe that the Secretariat will and should act in accordance with the GA resolutions. We would also like to point out that there is no restriction limiting the establishment to only one regional office within the same region.

The purpose of establishing a regional office is to serve the member states and the development of the UN Tourism. China has long provided firm support to the work of the UN Tourism, and we propose to establish the Regional Office in Shanghai, which will be financed by China and carry out the mandate assigned by the General Assembly with the work plan proposed by the UN Tourism Secretariat and fully consulted with all relevant member states. We believe it will make greater contributions to the prosperity and development of the international tourism sector.

Ministry of Culture and Tourism

Annex III: Comments received by Japan on 31 October 2025

1. Re: draft Resolution proposed in the Report on the Regional and Thematic Offices (A/26/8)
To add the following phrase after para 20.

... Regional Support Office for Asia and the Pacific as Category I entity / under the model of Category I entit

2. Re: V. of the Report A/26/8

Japan requests the Secretariat to add the following sentence (fact) in the end of paragraph 55.

... the Organization's interests. Demonstrating Japan's commitment thereto, the Government of Japan concluded the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies of 1947 and its Annex XVIII in 2020 in line with the Conditions applying to Category entities referred to in the Resolution 656(XI).